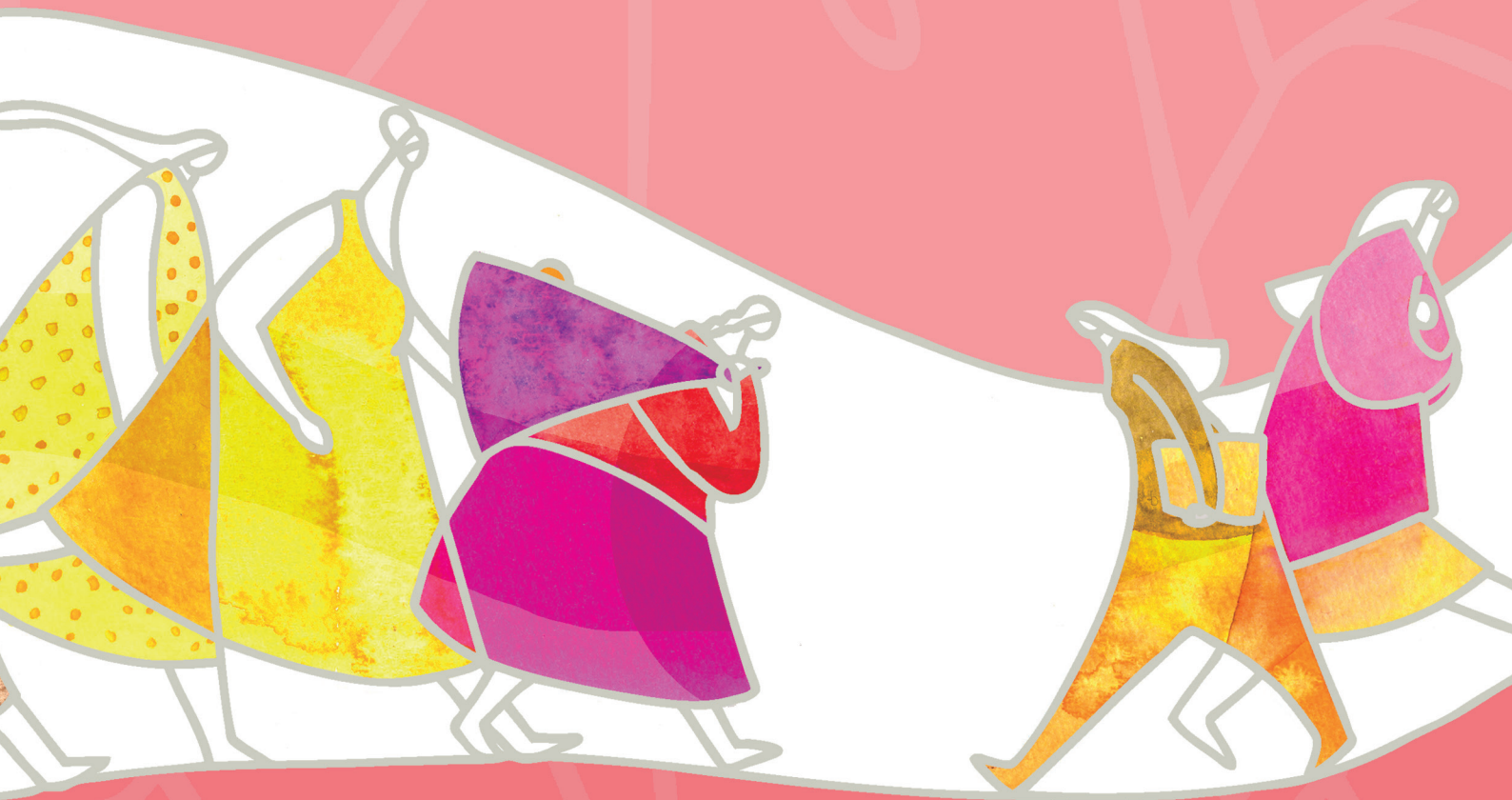


El CIDEM y sus aportes para incorporar el feminicidio como delito en la normativa nacional



Centro de Información y Desarrollo de la Mujer
CIDEM

El CIDEM y sus aportes para incorporar el feminicidio como delito en la normativa nacional



Centro de Información y Desarrollo de la Mujer
CIDEM

Centro de Información y Desarrollo de la Mujer-CIDEM
 Calle Boquerón N° 598 A, esq. Almirante Grau, Edificio El Carmen 2° Mezzanine – Zona San Pedro.
 Casilla 14036 LP.
 Teléfonos: (591-2) 2490319-2490358.
 Fax: (591-2) 2490517.
 Pagina web: www.cidem.org.bo
 E-mail: cidem@cidem.org.bo

Elaboración:

Mary Marca Paco, Directora Ejecutiva
 Gloria Tapia Torrez, Comunicadora Social
 Lourdes Peñaranda Morante, Responsable del centro documental “Adela Zamudio” y del “Observatorio Manuela”
 María Talia Guisbert Benavides, voluntaria en el CIDEM que ha participado en mesas técnicas del Comité Impulsor

Revisión:

Catherine Falch, cooperante GIZ, guía metodológica del proceso de sistematización

Edición:

Gloria Tapia Torrez

Diseño tapa:

Jorge Dávalos

Depósito legal: 4-1-2071-15

Impresión:

Intégrate 2334614

La Paz - Bolivia 2015

Con el apoyo de:



Implementada por

giz Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH



Programa Regional
ComVoMujer

Las ideas y criterios expresados en esta publicación son de responsabilidad exclusiva del CIDEM y no reflejan necesariamente la opinión de la Cooperación Alemana, implementada por la GIZ.

Agradecimientos

El Centro de Información y Desarrollo de la Mujer-CIDEM agradece a todas las instituciones y personas que aportaron sus puntos de vista para la sistematización y publicación de esta experiencia:

- Los cargos mencionados se refieren al periodo cubierto por el trabajo de sistematización.

Gabriela Montaña (Presidenta de la Cámara de Senadores)

Marianela Paco (Diputada del Movimiento Al Socialismo)

Marcela Revollo (Diputada del Movimiento Sin Miedo)

Erika Saucedo (Asesora legal UMPABOL)

Patricia Flores (Adjunta Defensor del Pueblo)

Freddy Huaraz (Alto Comisionado de Naciones Unidas)

Rosario Baptista (Proyectista de la primera versión de la Ley)

Irma Campos (Coordinadora Nacional, Programa Regional ComVoMujer -Bolivia)

Ana Clavijo (Consultora para la GIZ, Programa ComVoMujer)

Liz Escobar (Coordinadora VIO)

Lorena Lamar (Coordinadora del Comité Impulsor por la Articulación de Mujeres por la Equidad y la Igualdad – AMUPEI)

Rosario Mamani (Responsable del área social en el Servicio del CIDEM)

Verónica Miranda (Abogada de Observatorio “Manuela”)

- Las y los profesionales de medios de prensa:

Daniel Espinoza, Periodista de la Agencia Boliviana de Informaciones-ABI

Jenny Rodríguez, Jefa de prensa del periódico JORNADA

- Familiares de víctimas de feminicidio:

Valentín Apaza

Carlos Calcina

Nelly Choque

Félix Condori

Nancy Gamboa

Marcos Huanca

Arabio Mamani
Julia Mamani
Ida Doria Oblitas

A *Hugo Brañez y Julia Ergueta*, familiares de la niña *Camila Brañez*, caso emblemático que citamos como ejemplo para mostrar que “el feminicidio es la muerte de la mujer por su sola condición de serlo”.

- Equipo actual del CIDEM:

Janneth Casanova, Trabajadora Social
Rosario Chuquimia, Psicóloga
Hernán Condori, Ingeniero Informático
Brígida Vargas, Abogada

- Equipo del momento de la experiencia:

Magaly Achá Tarqui, Consultora responsable del SIVICIGE
Gladys Achá Tarqui, Asistente legal
Patricia Brañez Cortez, Coordinadora de Proyectos e Incidencia Política
Janeth Lourdes Nogales López, Abogada
Zoraida Paez Panca, Psicóloga
Janeth Parisaca Casa, voluntaria
Felicidad Maldonado, voluntaria

- Voluntarias del CIDEM que ayudaron en las transcripciones:

Denny Judith Quispe Sangalli
Yola Blanco Quispe

- *Luis Vázquez Montesinos* (Facilitador)



Foto: CIDEM
Movilización - 25 de noviembre 2011

Dedicatoria

Esta publicación está dedicada a todas las mujeres en situación de violencia, que quizás curaron las heridas del cuerpo, pero aún guardan lesiones en el alma y esperan que seamos la voz de aquellas que no se atreven a denunciar o que quedaron calladas para siempre.

Índice

I.	Presentación	9
II.	Introducción.....	10
III.	Metodología	12
IV.	Presentación del Centro de Información y Desarrollo de la Mujer - CIDEM	16
V.	La problemática de la violencia hacia las mujeres en Bolivia	20
VI.	Contexto internacional y regional en los años 2007-2013	22
VII.	Contexto nacional	24
VIII.	Marco normativo antes de 2013	26
IX.	Una movilización en todas las esferas	28
	1. Una estrategia de incidencia integral	28
	2. Las alianzas y el trabajo en red.....	29
	3. Servicio de Atención Integral Psico-Socio-Legal (SAI).....	37
	4. Observatorio “MANUELA” Violencia, Femicidio y Mujeres en Riesgo.....	39
	5. Movilizaciones	55
	6. Acciones de comunicación	59
	7. Sensibilización, capacitación y formación	64
X.	Conclusiones	66
XI.	Recomendaciones.....	68
	Glosario	69
	Bibliografía	70
	Anexos	
	Anexo 1:	
	Artículos 252 y 254 del Código Penal antes de su modificación a través de la Ley 348.....	73
	Anexo 2:	
	Artículo 83 de la Ley 348 que modifica el Código Penal -	
	Artículos 252 bis y 254 del Código Penal después de su modificación.....	74

Anexo 3:

Propuesta del CIDEM para la incorporación del feminicidio como delito en el Código Penal.....	76
--	----

Anexo 4:

Periódico La Razon, 15/07/2012	
Feminicidio se cobra más vidas que la delincuencia	78

Anexo 5:

Periódico Extra, 28/09/2009	
Buscan insetar la figura del Feminicidio en Bolivia.....	79

Anexo 6:

Periódico Cambio, 24/11/2009	
CIDEM propone que el feminicidio sea castigado con 30 años de carcel	80

"Toda la vida de las mujeres, desde la infancia hasta la vejez, está ensombrecida por la violencia, como amenaza o como realidad".

Marcela Lagarde

I. Presentación

El Centro de Información y Desarrollo de la Mujer – CIDEM tiene el agrado de presentar la sistematización de su experiencia para la incorporación del delito de feminicidio en el Código Penal Boliviano, como una respuesta del Estado frente a la forma más extrema de violencia contra las mujeres y a la impunidad que la rodea.

Este avance legislativo es fruto de una movilización continua y multidireccional, por lo que en la primera parte del documento se describen algunos elementos de contextualización para comprender la complejidad de la problemática y los trayectos recorridos para avanzar en la penalización del feminicidio y la violencia contra las mujeres.

En una segunda parte se explica el rol desempeñado por el CIDEM y la estrategia integral que desarrolló a lo largo de los años, a través de sus diferentes líneas de acción y programas institucionales. Se habla de una estrategia integral porque incorpora diferentes acciones a diferentes niveles.

Se destacan a los procesos comunicativos como el hilo rojo de esta sistematización, por lo que todas las acciones descritas en las páginas siguientes tienen como objetivo sensibilizar, visibilizar, informar, concientizar, y denunciar la problemática de la violencia extrema hacia las mujeres para lograr que el feminicidio sea sancionado.

II. Introducción

En 1995, el Centro de Información y Desarrollo de la Mujer - CIDEM emprendió el largo camino para la tipificación del feminicidio en Bolivia, año en el cual el gobierno del entonces presidente Gonzalo Sánchez de Lozada promulga la Ley 1674 contra la violencia en la familia o violencia doméstica.

Esta Ley sólo refiere tres tipos de violencia: la física, la psicológica y la sexual; al mismo tiempo que limita su aplicación únicamente al espacio familiar (por parte del esposo, padre o hermanos) y busca la protección desde un enfoque familista, para garantizar que las y los descendientes puedan desarrollarse dentro de un ámbito familiar estable.

Es por ello que varios de los casos de violencia denunciados bajo en el marco de la 1674 quedaron impunes, ya que en aras de proteger al núcleo familiar, esta norma reconoce la figura legal de la conciliación entre la víctima y su agresor.

En consecuencia, la violencia se repetía cada vez más, hasta terminar en muchos de los casos, cegando la vida de las mujeres.

Esto generó que distintas organizaciones defensoras de los derechos humanos y el CIDEM, preocupadas por la situación empezaron a evaluar la efectividad de la Ley 1674 para enfrentar la violencia contra las mujeres.

Un hecho de violencia extrema suscitado en una unidad educativa contra una niña, evidenció en 1999 la necesidad de entender que la violencia se da en todos los espacios y la urgencia de tipificar el feminicidio como un delito.

Después de 8 años de lucha, en los que el CIDEM seguía registrando más hechos de violencia extrema, llega a la presidencia Evo Morales Ayma el año 2006 y convoca al parlamento la creación de la Asamblea Constituyente con el fin de modificar la Carta Magna del País.

El CIDEM y las organizaciones de mujeres participaron activamente en el proceso constituyente y lograron plantear en este espacio el debate sobre la violencia contra las mujeres como un delito.

La institución desde el año 2006 comenzó, casi de manera paralela a la Asamblea Constituyente, a monitorear sistemáticamente los medios impresos para determinar la cantidad de casos de feminicidios que se daban en Bolivia.

Al mismo tiempo, su servicio de atención integral a víctimas de violencia, “rescataba” a las mujeres de sus casas para evitar que sean asesinadas por sus cónyuges, pues era evidente que, cada vez más, los casos llegaban al extremo de atentar contra sus vidas.

Es así que, en un tiempo de nuevos planteamientos con respecto a los derechos de las mujeres, la nueva Constitución Política del Estado, promulgada el 9 de febrero de 2009, constitucionaliza el derecho de las mujeres a una vida libre de violencia como indica el artículo 15 en su inciso II.

Este hito histórico impulsa la nueva lucha del CIDEM por lo que las siguientes páginas detallan todo este proceso en el cual la organización promueve a que el feminicidio sea reconocido e incorporado como delito en los marcos jurídicos que posteriormente se impulsan.

Así mismo, el presente acápite trata de reflejar el largo camino de análisis y seguimiento de casos para poder determinar de manera específica en qué el artículo del Código Penal no reconocía este hecho al convertirlo en delito de honor (Art. 254)¹.

1 Ver anexos 1 y 2 - Artículos 252 y 254 del Código Penal antes y después de su modificación a través de la Ley 348.

III. Metodología

La sistematización se enfoca en el rol desempeñado por el CIDEM, y, cómo de 2008 a 2013 (período en el cual se incorporó el feminicidio en la normativa nacional), la institución ha contribuido a este avance legislativo a través de sus acciones de comunicación y de incidencia política.

Este trabajo tiene la finalidad de:

- Compartir la estrategia integral del CIDEM para exigir una ley que tipifique el feminicidio y sancione a los feminicidas.
- Reconstruir la experiencia con una mirada crítica y reflexiva para aprender de ella y mejorar el trabajo cotidiano de defensa de los derechos de las mujeres.
- Identificar buenas prácticas y lecciones aprendidas que resulten útiles a otras entidades en procesos similares, tanto en Bolivia como en otros países, para la promulgación de leyes específicas que contribuyan a la erradicación de la violencia contra las mujeres.

Las estrategias del CIDEM están basadas en abrir espacios de diálogo e intercambio de visiones, que permitan aprendizajes mutuos y la generación de nuevos conocimientos. Esta sistematización contribuye a este objetivo.

Características de la experiencia sistematizada

La experiencia sistematizada es multifacética: integra varias líneas de acción del CIDEM que han contribuido a que el feminicidio sea incorporado en el Código Penal.

La experiencia es extensa en tiempo, abarca muchos/as protagonistas/os y acciones, lo que significó una dificultad a la hora de sistematizarla porque no se logró profundizar todos los aspectos. Por ello, se han priorizado los temas que parecían los más relevantes.

Si bien, el papel jugado por el CIDEM ha sido clave, no se debe olvidar que la experiencia involucra a muchos más actores/as y que el resultado: la incorporación del feminicidio en el Código Penal, es fruto de un trabajo colectivo para el cual cada entidad ha contribuido desde su propio rol. Esta sistematización no tiene la pretensión de cubrir todo lo que se ha hecho, sino más bien reconstruir, de manera reflexiva, lo que fueron los aportes del CIDEM.

La experiencia sistematizada está estrechamente vinculada con el contexto político en el cual se desarrolló. Asimismo, el contexto internacional, en particular el latinoamericano, han tenido una cierta influencia.

Definición del eje central

El proceso de sistematización se inició con una lluvia de ideas que permitió reconstruir la experiencia a grandes rasgos. Ese primer producto, se fue afinando con un mapa mental, donde se destacaron los principales componentes de la estrategia. Este ejercicio, combinado con un análisis de fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas - FODA, ha permitido afinar el eje central de la sistematización:

¿Cómo contribuyeron las acciones de incidencia política y de comunicación del CIDEM para que el delito de feminicidio sea incorporado en el Código Penal?

Reconstrucción de la experiencia

En un primer momento, el equipo del CIDEM identificó todos los componentes claves de la experiencia, para explicar detalladamente cada uno de ellos y finalmente, profundizar en cómo cada componente aportó a la experiencia global.

La información recogida de las voces de todo el equipo fue complementada y enriquecida con el archivo documental institucional.

Paralelamente, se elaboró un mapa de actores/as y se reconstruyó el contexto en el cual se desarrolló la experiencia.

Adicionalmente, se organizaron tres talleres y un almuerzo trabajo, que permitieron contar con el punto de vista de protagonistas claves desde el ámbito externo al institucional:

- Taller con personas que formaron parte del equipo de trabajo del CIDEM durante el período abarcado por la sistematización.
- Taller con personas que desde otros espacios de la sociedad civil, ONGs o desde sus funciones en el Estado, participaron de manera directa o indirecta en la experiencia.
- Taller con algunos/as de los y las parientes de víctimas de feminicidio.

- Almuerzo trabajo con periodistas con quienes el CIDEM había desarrollado acciones.

Las herramientas “río de la vida” y “café mundial” permitieron recolectar las voces de los y las participantes.

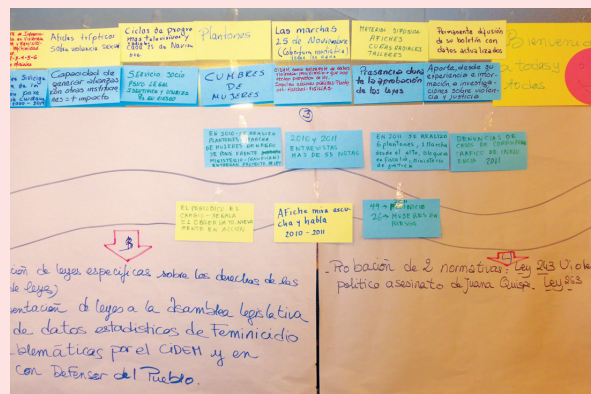
Además, se realizaron entrevistas semi estructuradas con personas que, desde su cargo y por su compromiso, jugaron un rol importante en los años considerados (2008-2013).

Estos insumos externos permitieron corroborar las reflexiones internas del CIDEM y además, recoger nuevos aportes y otros puntos de vista.

Análisis

Seguidamente, se dio inicio a la fase de procesamiento y análisis de la abundante información recopilada, respondiendo a las siguientes preguntas:

- ¿Qué tipo de cambios se han generado?
- ¿Cuáles fueron los factores del contexto que facilitaron el proceso?
- ¿Cuáles han sido los factores del contexto que lo dificultaron?
- ¿Qué tipo de relaciones se establecieron con los/las diferentes actores/as y entre ellos/as?



Fotos: C. Falch
Taller de reconstrucción de la experiencia con profesionales - 23/07/14

IV. Presentación del Centro de Información y Desarrollo de la Mujer - CIDEM

El Centro de Información y Desarrollo de la Mujer – CIDEM es una organización que fue fundada por un grupo de mujeres en 1983, momento en que el país salía de largos años de dictaduras militares, donde la institucionalidad democrática era muy débil, los espacios de debate público muy estrechos y no existía una cultura favorable a la participación ciudadana en la identificación de los problemas públicos ni a la negociación y generación de consensos en los procesos de toma de decisiones y solución de conflictos.

En sus 31 años de trabajo continuo en defensa de los derechos humanos de las mujeres ha logrado posicionarse y tener reconocimiento social, político e institucional con una incuestionable legitimidad y credibilidad en los distintos espacios en los que interactúa y desarrolla sus acciones: a nivel local, municipal, departamental y nacional. Así como en niveles regionales e internacionales donde se articulan acciones desde los movimientos de mujeres y feministas en defensa de los derechos de las mujeres logrados por consenso por la Comunidad Internacional, que se traducen en instrumentos de primera importancia, para la defensa y aplicación a través de normas, leyes nacionales y políticas públicas que contribuyan al avance de las mujeres en la sociedad con igualdad y equidad.

A través de sus distintos programas y propuestas de trabajo institucional, el CIDEM ha contribuido a la generación de la transversalización del enfoque de género en la normativa nacional y políticas públicas; ha realizado investigaciones sobre distintos temas relacionados a la situación y condición de las mujeres bolivianas que han sido utilizados como instrumentos de incidencia política. Desarrolla una propuesta sostenible en la prestación de servicios psico-socio-legales integrales a mujeres en situación de violencia, especialmente para las de escasos recursos económicos, incorporando y recreando metodologías con enfoque de derechos, interculturalidad y desde la perspectiva de género como categoría de análisis político sobre las distintas expresiones que tienen las relaciones de poder en la sociedad y su impacto en la vida de las mujeres. Por otro lado, ha desarrollado una propuesta educativa integral para la prevención de la violencia contra las mujeres y violencia sexual en la escuela y en la familia.

A lo largo de su historia institucional también ha realizado procesos de capacitación, información y sensibilización sostenidos para el empoderamiento de las mujeres acompañados con diferentes estrategias de incidencia política logrando consolidar una propuesta institucional articulada a su Centro de Documentación Adela Zamudio; al Observatorio “Manuela” Violencia, Femicidio y Mujeres en Riesgo y al Sistema de Información para la Vigilancia Ciudadana. Sistemas que permiten al CIDEM contar con datos estadísticos serios



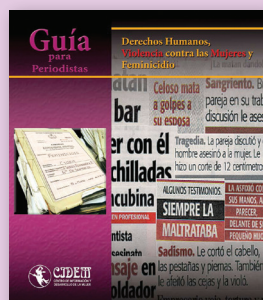
Servicio de Atención Integral - SAI

- Atención psico-socio-legal.
- Talleres de empoderamiento.
- Prevención en unidades educativas.



Área de Incidencia Política

- Reuniones, presentaciones, publicaciones.
- Movilizaciones
- Alianza y trabajo.
- Elaboración de propuestas.
- Elaboración de informes sombra (informes de la sociedad civil).



Área de Comunicación

- Información, difusión y producción de material.



Sistema de Información para la Vigilancia Ciudadana - SIVIGICE

- Se publican datos estadísticos sobre violencia.



Centro Documental "Adela Zamudio"

- Monitoreo de prensa (violencia contra las mujeres y feminicidio).
- Sistema de Información de feminicidio del Observatorio Manuela (datos).
- Seguimiento de casos emblemáticos.
- Trabajo con familiares de víctimas.
- Servicio de Información en temática de mujeres y género.



y responsables para plantear, formular, incidir y contribuir al fortalecimiento de una propuesta política feminista para la transformación social, sin discriminación, exclusión, dominación, imposición, subordinación o violación de los derechos humanos en general y particularmente de las mujeres en su diversidad.

Asimismo, el CIDEM se articula a nivel local, nacional e internacional, es Punto Focal Nacional de la Alianza de la Campaña por la Convención Interamericana por los Derechos Sexuales y Derechos Reproductivos, es parte de la Coordinación Colegiada Nacional de la Campaña 28 de Septiembre por la Despenalización del Aborto en América Latina y el Caribe. Participa en redes regionales de América Latina y El Caribe como la Articulación Feminista Marcosur, Red de Salud de Mujeres Latinoamericanas y del Caribe y del Comité de América Latina y el Caribe para la Defensa de los Derechos de la Mujer- CLADEM Regional.

A nivel nacional es parte del Directorio de la Alianza Boliviana de la Sociedad Civil para el Desarrollo Sostenible (ABDES) y del Directorio del Capítulo Boliviano de Derechos Humanos, Democracia y Desarrollo. Pertenece a varias redes institucionales a nivel nacional como UNITAS, Red de Participación y Justicia, Comité de América Latina y del Caribe para la Defensa de los Derechos Humanos de la Mujer y Mesa Nacional de Derechos Sexuales y Reproductivos. Es cofundadora de la Red de Atención y

Prevención de la Violencia en la Familia de las ciudades de La Paz y El Alto. El CIDEM, a través del Centro Documental de la Mujer “Adela Zamudio” es miembro del Comité Organizador de la Red Latinoamericana de Información.

El trabajo sostenido del CIDEM ha permitido desarrollar fortalezas para lograr su misión institucional y de compromiso con las mujeres bolivianas, especialmente con las más pobres. Entre estas podemos mencionar que:

1. Tiene la iniciativa y capacidad de asumir los riesgos que significa movilizar nuevos temas al debate público y enfrentar las resistencias de los poderes más conservadores y fundamentalistas.
2. Cuenta con el apoyo de redes internacionales y puede derivar recursos de conocimiento e información hacia el país y al mismo tiempo articular organizaciones nacionales a redes internacionales.
3. Posee conocimiento y experiencia para desarrollar y transferir capacidades de negociación y lobby hacia las organizaciones de mujeres y generar espacios de debate e interlocución con el Estado sobre temas específicos, en particular, referidos a la salud y los derechos sexuales y derechos reproductivos de las mujeres, violencia, feminicidio y mujeres en riesgo, educación no sexista y prevención de

la violencia sexual en la escuela, participación y representación política como ejes priorizados institucionalmente.

4. Tiene la experticia para construir herramientas e instrumentos que eleven la capacidad de las organizaciones y lideresas para ejercer control ciudadano, dar seguimiento de políticas públicas y vigilar el cumplimiento de los compromisos asumidos por el Estado boliviano.
5. El CIDEM ha sido y es una institución pionera en la incorporación del enfoque de género, interculturalidad y derechos humanos de las mujeres en normas, leyes, políticas públicas, programas y servicios; experiencia que se ha construido a través del reconocimiento de las diversidades culturales y nacionalidades con sistemas jurídicos comunitarios con usos, costumbres y cosmovisiones para la aplicación de justicia. Sin embargo, se reconoce también que éstas culturas son producto de un sistema patriarcal que naturaliza la subordinación y discriminación de las mujeres, imponiendo roles, conductas y actitudes basadas en la división sexual entre hombres y mujeres y que es necesario deconstruir, en proceso, hacia la igualdad y equidad entre los géneros.
6. El CIDEM en su trayectoria histórica/institucional ha demostrado a través de su

trabajo cotidiano con las mujeres, sobre todo de la ciudad de El Alto, que es posible responder a sus demandas, implementando metodologías innovadoras en la atención de salud sexual y reproductiva a través del consultorio Kumar Warmi / Mujer Sana (1986) y el Servicio de Atención Integral psico-socio-legal desde 1989, los que se constituyen en espacios alternativos de atención comprometida, humana y respetuosa, donde las mujeres son escuchadas y encuentran respuestas a sus problemas. Estas experiencias innovadoras, son propuestas metodológicas que se constituyen en insumos para las acciones de incidencia política y cabildeo que CIDEM desarrolla a nivel nacional, departamental y local/municipal.

El trabajo directo con las mujeres de organizaciones de base ha permitido a la institución validar su propuesta política feminista y el proceso permanente de deconstrucción individual y colectiva y “dejar semillas y huellas en las mujeres, hombres, niños, niñas y operadores/as y administradores/as de justicia”. Internamente el CIDEM es una escuela de aprendizaje que permite desde lo cotidiano asentar y fundamentar sus propuestas políticas e ideológicas. Desde su creación, el CIDEM ha colocado, de cara a la sociedad, la realidad de la pobreza, de la exclusión, del sometimiento y de la subordinación de las mujeres en los distintos espacios de la sociedad boliviana.

V. La problemática de la violencia hacia las mujeres en Bolivia

En Bolivia, al igual que en América Latina, las mujeres son el blanco de la violencia en diversos contextos, incluyendo las familias, la sociedad y el Estado. La violencia es una constante en todo el ciclo de vida de las mujeres, incluso desde antes de nacer y hasta la vejez. La forma más común de violencia experimentada por las mujeres es la violencia ejercida por sus parejas y muchas veces culmina con su muerte.

Cifras oficiales señalan que 9 de cada 10 mujeres sufren algún tipo de violencia en sus hogares. Un 75% de mujeres en situación de violencia reincidente no denuncian. Del total de mujeres que declaran haber sufrido violencia en sus hogares, el 83% no toma ninguna acción y sólo poco más de un 17% realizan la denuncia².

La Organización Mundial de la Salud (2013) señala que Bolivia ocupa el primer lugar de

violencia física contra las mujeres de 12 países del continente y el segundo lugar, después de Haití, en violencia sexual.

En las nueve ciudades capitales y la ciudad de El Alto, en el quinquenio 2007-2011, de acuerdo a un reporte estadístico del Sistema de Información para la Vigilancia Ciudadana desde una Perspectiva de Género- SIVICIGE, titulado “Más que cifras, una realidad” del CIDEM, se han registrado un total de 247.369 denuncias de mujeres que están en situación de violencia, pero solo 51 agresores han recibido sentencia durante ese periodo; ello devela la impunidad que caracteriza los hechos de violencia contra las mujeres y la debilidad de las instituciones y mecanismos estatales en la protección y garantía del derecho humano de las mujeres a una vida libre de violencia.

Pese a que, como ya se señala anteriormente, la Constitución Política del Estado en su Artículo N° 15 garantiza a las mujeres el derecho a no sufrir violencia tanto en la familia como en la sociedad, ésta se manifiesta cada vez de forma más cruel y brutal, concluyendo con el feminicidio de una mujer cada tres días.

Según el Observatorio “MANUELA”, Violencia, Feminicidio y Mujeres en Riesgo del CIDEM, entre el año 2009 y 2013, se han registrado 492 feminicidios en Bolivia.

² Fuente: Ministerio de Justicia - Viceministerio de Igualdad de Oportunidades - Instituto Nacional de Estadísticas - INE “Construyendo una Bolivia libre de violencia de género” segundo reporte de datos estadísticos sobre denuncias de violencia doméstica y familiar. Segundo semestre La Paz, Bolivia, 2009.

Asesinatos de mujeres por inseguridad ciudadana y otros

Registro por año	Feminicidios	Asesinatos por inseguridad ciudadana y otros	TOTAL
2009	98	45	143
2010	89	56	145
2011	96	61	157
2012	99	48	147
2013	110	64	174
TOTAL	492	274	766

Fuente: Base de datos del Observatorio “Manuela” Violencia, Feminicidio y Mujeres en Riesgo.

La naturalización y normalización de la violencia contra las mujeres y la falta de acceso a la justicia, son los factores determinantes para la ocurrencia de los feminicidios. La violencia contra las mujeres está institucionalizada porque los y las operadores/as y administradores/as de justicia aplican las normas jurídicas con sesgos de género, discriminando y desconociendo que las mujeres tienen derechos constitucionales.

Desde el punto de vista del CIDEM, el delito de homicidio o asesinato (que ya es un delito tipificado en el Código Penal) no describe ni penaliza

adecuada y efectivamente la muerte de mujeres, que, tras largas historias de violencia cotidiana en manos de sus parejas o parientes, terminan siendo asesinadas intencionalmente.

El CIDEM considera importante que en las modificaciones del Código Penal se visibilice las particulares características de este crimen, poniéndole rostro de mujer. Por esta razón, se propuso incorporar el feminicidio “a quien dé muerte violenta a una mujer por su condición de ser mujer” en el Código Penal como delito con una sanción de 30 años de privación de libertad sin derecho de indulto.

VI. Contexto internacional y regional en los años 2007-2013

En el contexto internacional y sobre todo en el regional, se observan modificaciones legislativas y/o creación de nuevas leyes que penalizan la violencia contra las mujeres, para lograr que la violación cotidiana de sus derechos humanos no quede en la impunidad.

La Convención para la Eliminación de todas las formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW por sus siglas en inglés), la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia Contra la Mujer (Convención de Belém do Pará) son instrumentos vinculantes que establecen que los Estados Partes deben informar sobre su cumplimiento a la Organización de Naciones Unidas para la primera y a la Organización de Estados Americanos para la segunda. Estas convenciones emiten sus recomendaciones vinculantes a los Estados Partes para tomar medidas de ya sea normativas, políticas, programas, instrumentos y servicios.

Estas instancias o mecanismos internacionales de seguimiento no sólo reciben informes de los Estados Partes sino también de la sociedad civil. De forma que, se permitió comparar ambos



Foto: CIDEM
Movilización - 25 de noviembre 2012

informes, visibilizando los avances y obstáculos que se enfrentan a nivel nacional para el logro de la igualdad de género. En este marco de actuación, el CIDEM realizó una vigilancia permanente y presentó datos estadísticos sobre violencia contra las mujeres y sobre feminicidios que contribuyeron de forma sustantiva a la elaboración de los informes alternativos periódicos de la sociedad civil.

De igual forma, se ha incorporado información estadística sobre la violencia contra las mujeres en informes como el del Examen Periódico Universal (EPU), CAIRO +20, ante el Comité de la Convención contra la Tortura y Beijín +20. Los mismos que son presentados a los Comités y Comisiones de las Naciones Unidas, y que también han permitido visibilizar el grave problema de la violencia contra las mujeres.

Por ende, el contexto ha contribuido a generar debates en torno a la necesidad de reformar las normativas existentes y/o crear nuevas normas que sancionen la violencia contra las mujeres, en sus múltiples formas, y en particular

el feminicidio con la finalidad de garantizar a toda mujer el derecho a vivir una vida libre de violencia.

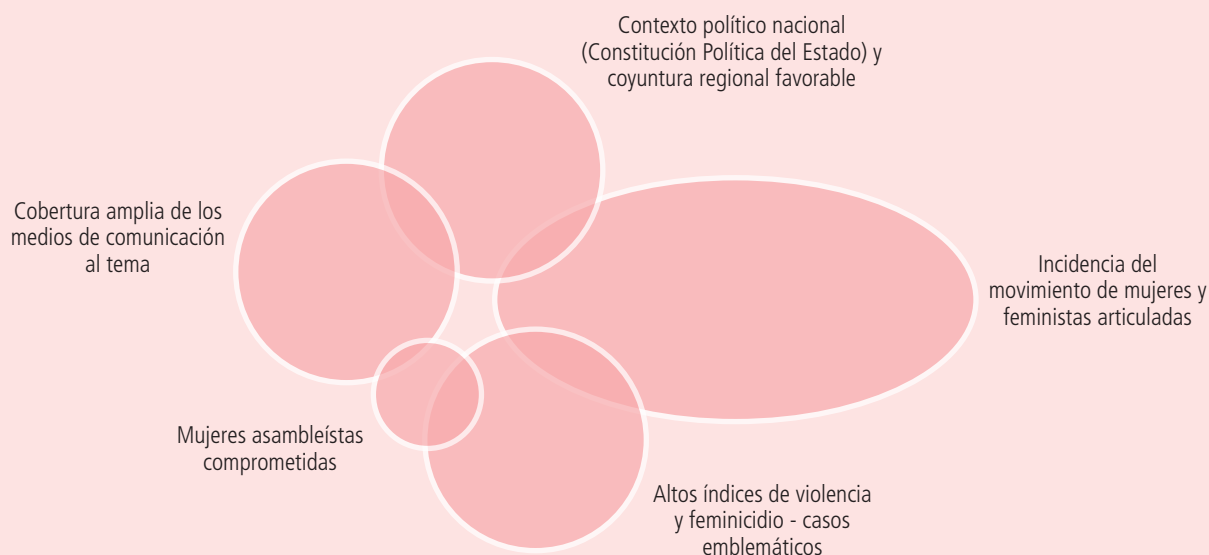
Es importante, también, destacar que las campañas implementadas por el Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM) y posteriormente por ONU Mujeres, han contribuido a sensibilizar a los Estados sobre la necesidad de tomar atención de las demandas y necesidades de las mujeres, principalmente de aquellas que buscan hacer frente a la violencia.

Ya, a nivel regional, hasta el 2013, ocho países han tipificado el delito de feminicidio o femicidio: Argentina, Chile, Costa Rica, Guatemala, México, Perú, El Salvador y Nicaragua. La tipificación de este delito obedece a la obligación de los Estados de adecuar sus normas internas a las disposiciones de las Convenciones internacionales (CEDAW y de Belém do Pará) y ha contribuido, además, a generar un clima de cambio y apertura para prevenir la violencia contra las mujeres.

VII. Contexto nacional

En los últimos años, Bolivia ha pasado por una serie de momentos históricos que han marcado y modificado la dinámica y las estructuras de poder en la sociedad.

La elección de Evo Morales el 2006, el proceso constituyente, antes relatado, la apertura de un debate político social, la aprobación del nuevo texto constitucional el 9 de febrero de 2009, el inicio de un segundo mandato del Presidente Morales (2010-2015) y el inicio de un Estado



Factores importantes que influyeron en el avance legislativo³

³ Grafico elaborado por el equipo de la sistematización en la fase de reconstrucción de la experiencia.

Plurinacional dieron pie a un proceso de transformaciones estructurales en lo social, económico, político, simbólico y cultural.

Uno de los principales efectos de estos cambios se reflejó en la consagración de los derechos humanos de las mujeres bolivianas en la Constitución Política del Estado Plurinacional en aproximadamente 34 artículos, donde los principios fundamentales son la igualdad entre mujeres y hombres y la incorporación de la equidad de género como principio rector del Estado Boliviano.

Estos hechos, así como la aprobación de este nuevo texto constitucional son oportunidades importantes para promover, proponer y exigir la implementación de políticas públicas, leyes

y decretos que viabilicen de manera objetiva la igualdad de las mujeres, tanto a nivel formal como a nivel sustancial o de hecho, para garantizar el efectivo ejercicio de todos sus derechos, en condiciones de libertad y respeto a su autonomía y autodeterminación.

Sin embargo, en este proceso hubo resistencias culturales, sociales e históricas que intentan normalizar la violencia hacia las mujeres. La cultura machista y el patriarcado han obstaculizado fuertemente el logro de mayores avances.

En este contexto, la presencia de mujeres asambleístas ha sido clave para mantener la agenda de demanda de normas específicas para las mujeres en las Asambleas nacionales, departamentales y locales.

VIII. Marco normativo antes de 2013

Desde la creación de la Subsecretaría de Género y Asuntos Generacionales en 1995, como la instancia encargada de recoger las experiencias metodológicas y de acciones políticas de los diferentes movimientos de mujeres y feministas, de instituciones con servicios alternativos de atención a mujeres en situación de violencia, el impacto de la violencia contra las mujeres en Bolivia ha sido visibilizado.

Si bien esta instancia gubernamental es la encargada, desde el ámbito estatal, de impulsar el tratamiento de la temática de la violencia contra las mujeres en el país, es el movimiento de las mujeres y feministas, quienes desde la década de los 80's promueven modificaciones en la legislación nacional con la finalidad de eliminar todo contenido discriminatorio y violatorio de los derechos humanos de las mujeres.

Así por ejemplo, se modificó el Código Penal (1997), incorporando la figura penal de delitos contra la libertad sexual que antes fuera definida como delitos contra las buenas costumbres y derogando su artículo 276, que permitía la impunidad de los agresores que fueran cónyuges u otro familiar varón de la víctima, al prohibir el inicio de acción penal. Derogación que se pro-

dujo mediante la Ley 1674 contra la Violencia en la Familia y Doméstica de 1995, habilitándose a la víctima a denunciar directamente los actos de violencia ante los Tribunales de Familia, Tribunales del Menor, Policía y Ministerio Público.

Asimismo, se implementó el Plan Nacional de Prevención y Erradicación de la Violencia contra la Mujer, se crearon Servicios Legales Integrales, Defensorías de la Niñez y Adolescencia y Brigadas de Protección a la Familia (1995); y se elaboró un Manual de Procedimientos Policiales contra la Violencia Intrafamiliar.

Estos procesos fueron impulsados y retroalimentados por las conquistas regionales e internacionales que definieron la violencia contra las mujeres como una violación a los derechos humanos, logrando con ello instalar el tema en la opinión pública y mostrar los impactos que la violencia tiene en la vida de la víctima, en la familia y en el desarrollo de los países. Conforme lo señalan las Plataformas de Acción de El Cairo (1994) y Beijín (1995), convenciones y tratados internacionales de derechos humanos, que instan a los Estados a crear mecanismos de protección y garantía de derechos para las mujeres.

En este marco contextual, el Estado Boliviano diseñó y ejecutó varios planes y leyes nacio-

nales, que incluyeron acciones específicas de prevención, sanción y erradicación de la violencia contra las mujeres. Con el Plan Nacional de Prevención y Erradicación de la Violencia contra la Mujer (1994 – 1995) de la Subsecretaría de Asuntos de Género, se pretendía erradicar la violencia a través de la promulgación de la Ley 1674, Ley Contra la Violencia en la Familia o Doméstica, y su reglamentación a través del Decreto Supremo 25087.

Con la implementación del Proyecto de Violencia contra la Mujer y la Niña (1996), se definió a la violencia como un problema de salud pública y se impulsó un trabajo coordinado intersectorialmente con el Ministerio de Educación y Culturas, a partir del

Programa de Prevención de la Violencia en la Escuela.

Le siguieron otros planes y programas como el Plan Nacional para la Igualdad de Oportunidades “mujeres construyendo la nueva Bolivia para Vivir Bien” (2009 – 2013), con alcance a largo plazo que plantea la reducción de las brechas de género hasta el año 2020.

Estos avances normativos resultaron insuficientes, al demostrar las estadísticas que la violencia persistía y su práctica y su impacto se agravaba cada día. Lo que llevó a resaltar la necesidad de contar con una norma que permita hacer frente, de manera integral, a la violencia contra las mujeres.

IX. Una movilización en todas las esferas

El proceso se desarrolló gracias a una estrategia de incidencia integral que a manera de un rompecabezas posibilitó la unión de los distintos componentes que a continuación se describen, para generar acciones que permitan enfren-
tar la violencia hacia las mujeres, con las sanciones correspondientes.

1. Una estrategia de incidencia integral



Este gráfico representa los diferentes elementos que a nivel de la institución, entraron en la receta "lograr la tipificación del feminicidio" y que se realizaron de manera simultánea⁴.

⁴ Gráfico realizado por el equipo de la sistematización en el proceso de análisis de la experiencia.

2. Las alianzas y el trabajo en red

El trabajo en red y en alianza con las ONGs, organizaciones de mujeres, gobierno y cooperación internacional ha sido uno de los aspectos más positivos de esta experiencia.

La unión hace la fuerza: La interpelación del CIDEM a través de diversos mecanismos y principalmente denuncias recurrentes contra la impunidad en los casos de feminicidio logró posicionar la problemática como prioritaria en la agenda nacional, gracias a la acción conjunta de alianzas y articulación interinstitucional. Para ello, se impulsaron diversas acciones y eventos (movilizaciones públicas, seminarios, talleres, conferencias, etc.) exigiendo que el feminicidio sea tipificado como un crimen en razón de género.

Por ejemplo, a través de estas alianzas estratégicas se logró llevar a cabo acciones de mayor envergadura, sobre todo en fechas emblemáticas del calendario feminista: 8 de marzo, Día internacional de la Mujer; 28 de mayo, Día internacional de acción por la salud de las mujeres; 11 de octubre, Día de la Mujer Boliviana y 25 de noviembre, Día internacional de la Eliminación de la Violencia contra la Mujer.

Así, el CIDEM contribuyó a que el feminicidio, forma extrema de violencia contra las mujeres, sea agendado en las actividades realizadas alrededor de estas fechas.

Otras instituciones se sumaron e incorporaron en sus programas institucionales la temática del feminicidio. Para trabajar en red se asumió un compromiso basado en objetivos comunes, superándose las dificultades y dejando de lado intereses institucionales y protagonismos como condición sine qua non para realizar un trabajo colectivo y articulado.

Estas acciones conjuntas posibilitaron, además, contar con una cobertura mediática amplia y con ello llegar a la población de manera sistemática, generando sensibilización en la temática.

Ejemplos de trabajo articulado

La Red de Prevención y Atención de la Violencia Intrafamiliar de El Alto -Red VIF-

Fundada en 1998, con el objetivo de contribuir a reducir los riesgos de la violencia de género expresada en violencia intrafamiliar y/o doméstica, sexual y maltrato a través de acciones de prevención a nivel local, la Red VIF de la ciudad de El Alto está compuesta por más de 40 instituciones y organizaciones públicas y privadas, entre ellas el CIDEM.

Cada dos años, la red elige su mesa directiva. El CIDEM asumió la presidencia entre los años 2010-2011, los dos años siguientes fue responsable de la Comisión de Incidencia Política.

Entre los logros de la Red VIF se pueden mencionar: ser un aliado fundamental para informar, socializar y movilizar en el pedido de la tipificación del feminicidio, la declaración bajo Ordenanza Municipal 164/10 del Consejo Municipal del mes de “Noviembre como mes de la no violencia contra las mujeres” y la conformación de mesas técnicas de trabajo por áreas (abogadas/os, psicólogas/os y trabajadoras/es sociales) quienes facilitaron insumos para la toma de decisiones respecto a las acciones de prevención, atención e incidencia política.

El Comité Impulsor de la Agenda Legislativa Desde las Mujeres

El Comité Impulsor de la Agenda Legislativa Desde las Mujeres (CIALDM) se constituye a partir de 2006 en un espacio de articulación y acción conjunta que busca ir integrar a diversos actores, colectivos e individuales tanto a nivel local, departamental como nacional.

Conformado por instituciones, organizaciones no gubernamentales, redes de mujeres, fundaciones, activistas, consultoras y especialistas;

estructurados alrededor de mesas de trabajo a nivel nacional, tiene como objetivo fundamental, contribuir a la disminución de las brechas de género a través del impulso y seguimiento a normas y políticas públicas favorables a las mujeres desde los diferentes niveles de decisión.

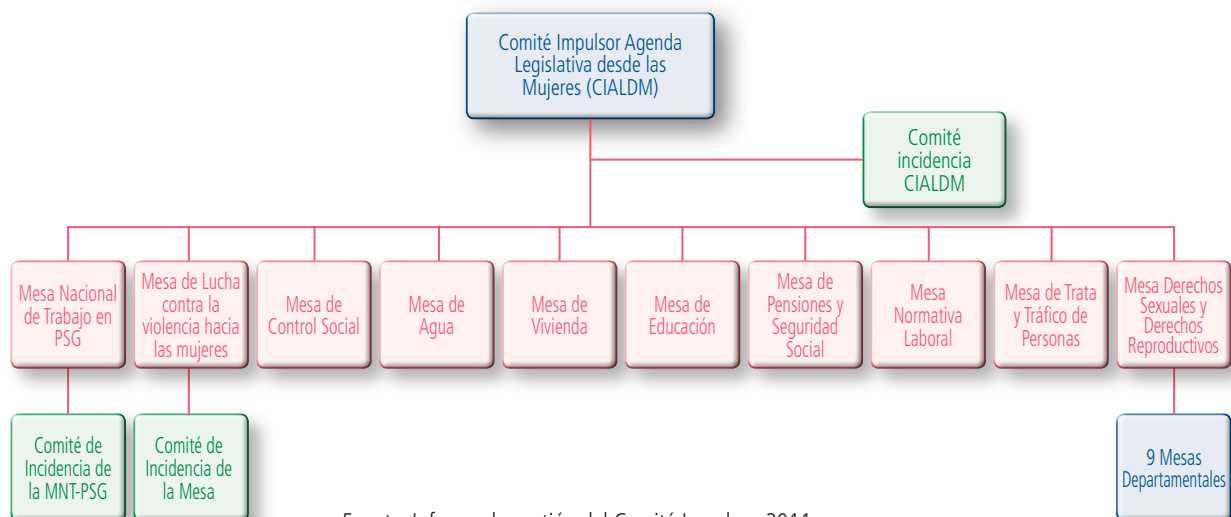
En el marco de la aprobación del nuevo texto constitucional en el 2009, se impulsa una serie de acciones orientadas a seguir construyendo y actualizando la Agenda Legislativa desde las Mujeres. Desde el 2010, se acordó entre las distintas instituciones que forman parte del CIALDM organizarse de acuerdo a áreas temáticas y de interés de las instituciones, agrupaciones y/o personas que las conforman para alcanzar mejores resultados.

De esta forma, entre los años 2010 a 2013, se conformaron las siguientes mesas de trabajo con una institución responsable de la coordinación interna:

1. Agua y Género (Coordinada por AMUPEI, Red Uma Vida y Fundación Solón).
2. Derechos Sexuales y Derechos Reproductivos (Coordinada por ADESPROC – Libertad).
3. Educación (Coordinada por la Campaña Boliviana por la Educación).
4. Impulsora Normativa Laboral (Coordinada por la REMTE).
5. Lucha contra la violencia hacia las mujeres (Coordinada por AMUPEI y CIDEM).
6. Participación y Control Social (Coordinada por la Alianza de Mujeres del Municipio de La Paz).
7. Pensiones y Seguridad Social (Coordinada por la REMTE).
8. Presupuestos Sensibles al Género (Coordinada por AMUPEI y la Fundación Colectivo Cabildeo).

9. Trata y Tráfico de Personas (Coordinada por la Defensoría del Pueblo).

10. Vivienda (Coordinada por la Red Hábitat).



Fuente: Informe de gestión del Comité Impulsor, 2011

En la gestión del 2012, la coyuntura parlamentaria fortaleció las posibilidades para la presentación y agendamiento de propuestas de normativas específicas (Ley Integral para Garantizar a las Mujeres una Vida Libre de Violencia - Ley 348, Ley Contra el Acoso y la Violencia Política hacia las Mujeres, Ley Contra la Trata y Tráfico, Ley de Vivienda Social, Códigos, entre otros).

Las mismas que, para lograr su validación, socialización e impulso desde los distintos niveles nacionales requerían ser discutidas previamente a su aprobación. Por ello, y para reforzar el trabajo del CIALDM, las instituciones que integran la Mesa de Violencia realizaron campañas en esferas políticas y públicas para apoyar estos avances legislativos. Algunas de estas campañas fueron:

- Campaña Punto Final ¡Bolivia Ya! Libre de Violencia Contra las Mujeres, coordinada por el CIDEM, 2010-2011.
- Jornadas Internacionales hacia un nuevo Código Penal, realizadas por la Comunidad de Derechos Humanos, 2012.
- Si hay justicia, hay vida. El Feminicidio al Código Penal, realizada por Católicas por el Derecho a Decidir, 2012.
- Vivir bien es vivir sin violencia, realizada por AMUPEI, 2012.

Y a nivel internacional se lanzaron dos campañas por parte de organismos internacionales que después se sumaron al trabajo de la Mesa:

- Ni una más, violencia nunca más, de la ONU, lanzada el año 2010.
- Campaña ÚNETE del Secretario General de las Naciones Unidas, impulsada por Naciones Unidas Bolivia, UNIFEM Andina y UNFPA Bolivia, lanzada el año 2012.

En estos espacios el CIDEM participó entre otras acciones, con la presentación de su propuesta de tipificación del feminicidio y su incorporación en el Código Penal, justificada en parte por las cifras del Sistema de Vigilancia Ciudadana desde una Perspectiva de Género (SIVICIGE). La propuesta se convirtió en un pedido colectivo de todas las instituciones que conformaban el Comité Impulsor. El respaldo colectivo que recibió fue clave.

De esta experiencia, se rescata la estrategia de trabajar en red y de manera articulada. El gran logro del Comité Impulsor y de las organizaciones que forman parte, fue haber superado los protagonismos para enfocarse más en los objetivos comunes. Hasta la actualidad se mantienen las mesas del Comité Impulsor, a las que se han sumado otras organizaciones e instituciones estatales.

Estrategia de incidencia política para la tipificación penal del feminicidio en Bolivia

Con la creación del Observatorio “Manuela” en el año 2008, el CIDEM comenzó a registrar y difundir los primeros datos de feminicidio, posicionando en la agenda pública la problemática y generando debates en los diferentes sectores.

Entre tanto, el Comité Impulsor en el cual participó el CIDEM elaboraba la propuesta de Ley Integral para Garantizar a las Mujeres una Vida Libre de Violencia. Sin embargo, este proyecto de ley no regulaba la forma más extrema de violencia contra las mujeres, el feminicidio.

Entre los años 2009 a 2012, el CIDEM continuó con las acciones de incidencia en las instancias del Estado y la sociedad para incorporar el feminicidio como delito en el Código Penal, a través de reportes permanentes de datos estadísticos sobre la muerte de mujeres. Paralelamente, llevó a cabo actividades de exigibilidad de justicia como forma de respuesta a los y las familiares de las víctimas y generó debates conceptuales y políticos sobre el tema.

Ante esta situación y por la presión ejercida, el Vice Ministerio de Igualdad de Oportunidades -VIO- (institución dependiente del Ministerio de Justicia para implementar las políticas públicas de igualdad) llevó a cabo, en noviembre del 2011, las Jornadas Internacionales sobre Violencia y Feminicidio en Bolivia⁵ para definir y comprender el alcance de la figura del feminicidio como expresión de violencia extrema contra las mujeres y sus consecuencias por la falta de normativa que lo sancione.

5 Evento organizado por el Viceministerio de Igualdad de Oportunidades, con el apoyo la Cooperación Alemana implementada por la GIZ, a través de su Programa Regional Combatir la Violencia contra la Mujer en Latinoamérica – ComVoMujer y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (OACNUDH).

En estas Jornadas, se abordó por primera vez el tema desde el Estado. Especialistas de Bolivia, Costa Rica, Colombia y Guatemala compartieron sus experiencias en torno al feminicidio, su conceptualización y la legislación hasta el momento existente. Como resultado se extrajeron aprendizajes valiosos para impulsar estrategias de abordaje del feminicidio en Bolivia, así como se analizó de manera minuciosa el alcance del feminicidio y su distinción de delitos como el asesinato y homicidio, ya tipificados en los Códigos Penales de varios países.

En las Jornadas, el CIDEM presentó la propuesta del Anteproyecto de Ley de Tipificación de Feminicidio que había elaborado, para conocimiento y discusión con el público asistente. Más adelante, fue socializado en otros espacios como en el Comité Impulsor que lo incluyó en el proyecto de la Ley Integral para Garantizar a las Mujeres una Vida Libre de Violencia. Posteriormente, se presentaron al Vice Presidente del Estado Plurinacional ambos anteproyectos: el de tipificación del feminicidio del CIDEM y la propuesta de la Ley 348 del Comité Impulsor. Esta última, la propuesta de Ley Integral, recogía de manera exacta la propuesta de tipificación del feminicidio del CIDEM en el Código Penal que lo sancionaba con 30 años de



Fotos: CIDEM

Entrega del anteproyecto de ley de tipificación del feminicidio por el CIDEM al Vicepresidente del Estado Plurinacional de Bolivia Álvaro García Linera, 25/11/11.



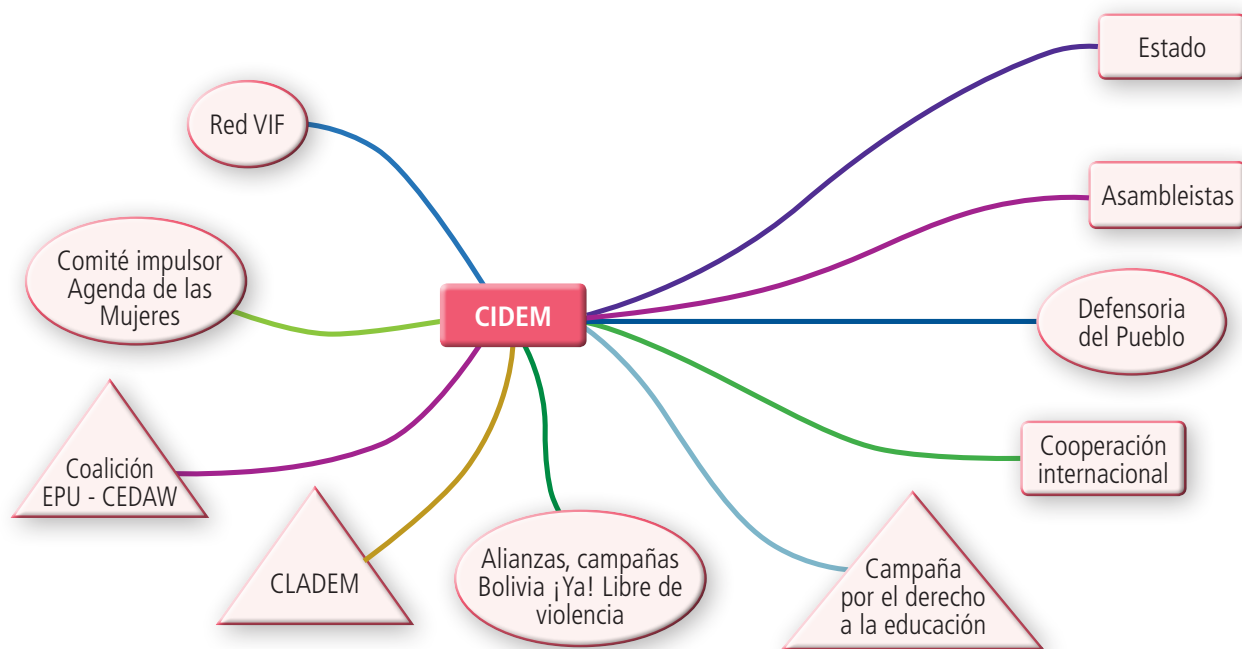
Fotos: CIDEM

Entrega de la propuesta de Ley integral al Vicepresidente del Estado Plurinacional de Bolivia Álvaro García Linera, 25/11/11.

pena privativa de libertad sin derecho a indulto. Lo que en definitiva, contribuyó a asegurar que la figura del delito sea incorporada en el Código Penal.

Sin embargo, se tuvieron que esperar dos años más hasta la promulgación de la Ley Integral para Garantizar a las Mujeres una Vida Libre de Violencia que incorporó en el Código Penal el delito de feminicidio.

El objetivo de lograr la incorporación del feminicidio en el Código Penal, ya sea por ley específica o vía Ley integral, fue alcanzado después de seis años de lucha.



El trabajo en red y en alianzas⁶

⁶ Grafico elaborado por equipo sistematizador, reconstruyendo la experiencia.

3. Servicio de Atención Integral Psico-Socio-Legal (SAI)

El trabajo implementado desde el Servicio de Atención Integral psico-socio-legal (SAI) proporcionó al CIDEM insumos y fundamentación empírica para la elaboración de las propuestas legales: Las mujeres víctimas de violencia, que llegaron solicitando atención al SAI permitieron al equipo entender la problemática de las situaciones de violencia extrema y visibilizar las limitaciones de las normas vigentes en el momento.

A través de la participación de las abogadas del SAI en las mesas técnicas del Comité Impulsor y de la Red de Prevención y Atención a la Violencia Intrafamiliar (Red VIF), se pudo discutir en estos espacios temas como la magnitud de las expresiones de violencia, la invisibilización del tema y la injusticia que ensombrecía estos casos. Todos estos elementos facilitaron la argumentación y justificación de la tipificación del feminicidio como delito a ser incorporado en el Código Penal.

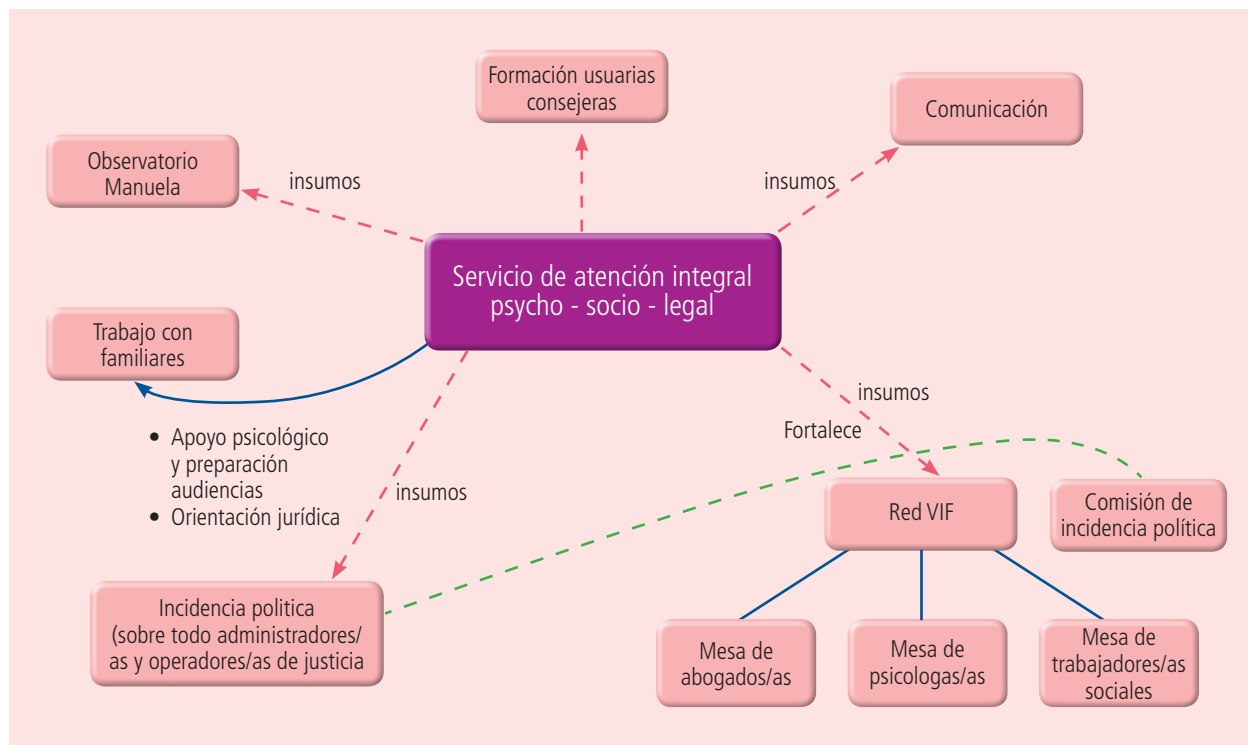
Como parte del trabajo de empoderamiento, el SAI se encargó de formar a mujeres lideresas que lograron, en su momento, sobrevivir y salir del ciclo de la violencia para que actúen como voceras en sus organizaciones. El CIDEM logró generar un espacio de debate colectivo donde estas lideresas pudieron dar a conocer sus percepciones sobre el feminicidio. Participaron en muchas



Fotos: CIDEM

Talleres "diálogo de saberes" realizados en el SAI con mujeres consejeras - 2006-2014

movilizaciones, convocadas por la organización, convirtiéndose además en aliadas estratégicas para la socialización del término feminicidio y de la problemática.



El Servicio de Atención Integral psico-socio-legal del CIDEM y su articulación con los otros componentes del CIDEM y las redes de trabajo de la ciudad de El Alto⁷.

Entonces, a través del trabajo cotidiano del SAI con mujeres víctimas de violencia, el CIDEM logró identificar las demandas, necesidades y propuestas de las propias víctimas. Con estos insumos obtenidos, se elaboraron las estrategias para denunciar y hacer seguimiento a los casos de violencia extrema y feminicidios.

⁷ Gráfico elaborado por el equipo CIDEM en la fase de reconstrucción de la experiencia

4. Observatorio “MANUELA” Violencia, Feminicidio y Mujeres en Riesgo

¿Por qué Manuela?

En Bolivia, los múltiples casos de violencia contra las mujeres y en particular la muerte por el sólo hecho de ser mujer, que han quedado sin acceso a la justicia, impulsaron la creación del Observatorio “Manuela” Violencia, Feminicidio y Mujeres en Riesgo.

Precisamente, el Observatorio lleva ese nombre en memoria y recuerdo a una usuaria del CIDEM, quien decidió poner fin a su matrimonio y con ello a las agresiones de las que era víctima por parte de su esposo. Éste al no aceptar ni respetar su decisión, contrató un sicario y la mandó a matar en el año 2004, su caso hasta el día de hoy ha quedado impune.

Abordaje del feminicidio en Bolivia

La creación del Observatorio “Manuela” Violencia, Feminicidio y Mujeres en Riesgo del CIDEM está estrechamente vinculada con el abordaje del feminicidio en Bolivia.

Un rastreo bibliográfico ha develado que las primeras aproximaciones de análisis y visibilización de éste fenómeno surgieron a partir de los años 2000, a través de ONG’s que trabajaban

con mujeres víctimas de violencia en el ámbito privado, específicamente en la familia.

Se realizaron tres investigaciones centrales y se publicaron datos donde se comenzaron a visibilizar características comunes en los asesinatos de mujeres: promedio de edad de la víctima, tipo de relación con el agresor (la mayoría mantenían una relación afectiva/íntima de novios, enamorados, amantes, esposos, ex-esposos, concubinos y/o ex-concubinos) y las expresiones de violencia, entre ellas el hostigamiento, que terminaron con la vida de las mujeres víctimas.

Así, en primer lugar, el Centro de Promoción de la Mujer “Gregoria Apaza” (CPMGA) dio a conocer públicamente el número de muertes de mujeres en las ciudades de La Paz y El Alto; obtenidas por la División de Homicidios de la Policía Técnica Judicial (PTJ) de las respectivas ciudades, entre los años 2001 al primer semestre del 2003.

Se mencionaba además que en las investigaciones, para hablar del asesinato de mujeres ya se utilizaba el término feminicidio para referirse a la expresión del dominio patriarcal, que “se inicia con episodios de violencia intrafamiliar y finaliza con la muerte de la víctima”⁸.

⁸ Centro de Promoción de la Mujer “Gregoria Apaza”, 2003. Feminicidio en las ciudades de La Paz y El Alto: una expresión de dominio patriarcal. La Paz, Bolivia.

En una segunda investigación, -a comienzos del año 2005- la Red de Trabajadoras/es de la Información y Comunicación (RED-ADA) presentó también el registro de la cantidad de muertes de mujeres en ocho ciudades departamentales entre los años 2003 y 2004, registrados a diario por la División de Homicidios de la PTJ.⁹

En otro estudio realizado por la misma RED-ADA (2007) en los municipios de Patacamaya en el departamento de La Paz, Tiquipaya en Cochabamba y Cobija en el departamento de Pando, durante el año 2006, a partir de la investigación cualitativa se pudo concluir que existen casos de violencia extrema contra las mujeres que finalizan con la muerte.¹⁰

Estas 3 investigaciones sobre muertes de mujeres en contextos urbanos y rurales permitieron dar un esbozo general a las características del feminicidio íntimo, es decir a aquellos asesinatos cometidos por un hombre con quien la víctima tenía o tuvo una relación afectiva y/o una relación de parentesco afín. Feminicidios que estuvieron antecedidos por violencia física, sexual y psicológica, en varios de los casos, dentro de sus propios hogares. Lo

que el CPMGA denomina como “episodios de violencia”.

La investigación como instrumento de denuncia hizo posible que el feminicidio fuera reconocido por organizaciones feministas, instituciones que trabajan el tema de violencia en la familia, organismos internacionales y parte de la sociedad civil; como el asesinato misógino de mujeres por su condición de género, difícil de ignorar hasta el día de hoy.

El feminicidio y su desarrollo conceptual¹¹

En la revisión bibliográfica del abordaje del feminicidio en Bolivia, nos centramos también en el origen del término feminicidio y su desarrollo conceptual. Así, el término fue utilizado por vez primera en Londres en 1801, para nombrar el “asesinato de una mujer”. En 1974, la feminista estadounidense Carol Orlock tituló “femicidio” un libro que no le fue posible publicar, en 1976, Diana Russell lo “utilizó públicamente ante el Primer Tribunal Internacional de Crímenes contra Mujeres”, en Bruselas; y en 1982 en su libro “Violación en el matrimonio” como “el asesinato de mujeres por el hecho de ser mujeres”. Ya en

9 Red Nacional de Trabajadoras/es de la Información y Comunicación RED-ADA (2005). El inventario de la muerte. UNIFEM Región Andina. La Paz, Bolivia.

10 Red Nacional de Trabajadoras/es de la Información y Comunicación RED-ADA (2007). Feminicidio en comunidades rurales de Bolivia. UNIFEM Región Andina. La Paz, Bolivia.

11 El término feminicidio y su concepto ha sido incorporado a la 23ª edición del Diccionario de la Real Academia Española (RAE), 2014, definido como “asesinato donde la víctima fue muerta por su condición de mujer”.

1992, Diana Russell y Jill Radford lo definieron como “el asesinato misógino de mujeres cometidos por hombres”, “una ínfima parte visible de la violencia contra niñas y mujeres; sucede como culminación de una situación caracterizada por la violación reiterada y sistemática de los derechos humanos de las mujeres. Su común denominador es el género: *niñas y mujeres son violentadas con crueldad por el solo hecho de ser mujeres*”.

Pasaron varios años para que Marcela Lagarde, en el 2003, introdujera por primera vez el término en América Latina e impulsara su uso, ampliando el concepto al señalar que el feminicidio es la inexistencia del Estado de Derecho, se trata de una fractura del Estado de Derecho que favorece la impunidad. “El feminicidio es un crimen de Estado”.¹²

En Bolivia, el CIDEM se adscribió al concepto de feminicidio que Marcela Lagarde desarrolló: “la situación de las mujeres por su condición es la misma, las asesinaron y siguen haciéndolo con odio, por el solo hecho de serlo, a lo que se suma la impunidad y la tolerancia por parte de la sociedad en su conjunto”¹³.

Otro hecho que vale la pena destacar, es que el Observatorio “Manuela” ha clasificado el

feminicidio de acuerdo a la tipología del mismo propuesta por Julia Monárrez¹⁴: Feminicidio íntimo, el asesinato de mujeres perpetrados por hombres con el que la víctima tenía una relación sentimental; feminicidio familiar, asesinato de mujeres cometido por hombres con relación de parentesco con la víctima; feminicidio infantil, asesinatos de niñas por hombres a quienes el hecho de ser adultos les da poder sobre las víctimas; feminicidio por ocupación estigmatizada, mujeres asesinadas por el solo hecho de ser mujeres, pero a esto se suma el “trabajo desautorizado que ejercen como damas de compañía, bailarinas y prostitutas”; feminicidio sexual, cuando la acción de los agresores está motivada por cometer una violación sexual seguida de muerte.

El Observatorio clasificó los casos de feminicidios encubiertos, como aquellos donde por ejemplo, “un perpetrador victimó a su pareja usando un vehículo de transporte arrollándola, el hecho fue premeditado, este caso fue registrado en la policía como accidente de tránsito, sin embargo el Observatorio de acuerdo a la tipología que desarrolló, lo ha clasificado como feminicidio íntimo”¹⁵.

12 En Diana E. Russell y Roberta A. Harmes (2006). *Feminicidio: una perspectiva global*. México DF, México, página 12.

13 Ibidem.

14 Guía para el monitoreo de casos, con las variables sugeridas por Julia Monárrez, que fueron acordadas en la reunión del observatorio ciudadano nacional del feminicidio – México (guía compilada para una conferencia, 2008).

15 Testimonios recolectados durante el taller de reconstrucción realizado el 16/07/14.

Es decir, “el CIDEM agarró el término desde la vida de las mujeres”¹⁶.

El término se fue posicionando poco a poco. Los medios de comunicación empezaron a hacer referencia en sus titulares a la muerte violenta de mujeres como feminicidio. Aunque el término no estaba contemplado aún en la normativa legal como delito, vale la pena resaltar que el Comité Impulsor de la Agenda Legislativa Desde las Mujeres y las instituciones y personas que lo conformaban, se adscribieron al concepto de feminicidio posicionado por el CIDEM.

En el 2008, el Observatorio “Manuela” elaboró una propuesta para tipificar el feminicidio, que fue difundida a través de notas solicitadas en medios escritos. La propuesta decía lo siguiente: “(Feminicidio) El que por cualquier medio causare sufrimiento a una niña, adolescente o mujer de cualquier edad mediante violencia física, psicológica, sexual o económica poniendo en peligro su vida por: a) Amenazas de muerte, b) Intento de quitarle la vida, c) Tortura y d) Retenerla contra su voluntad en un lugar. Incurrirá en la pena de privación de libertad de 20 años”. Esta propuesta fue presentada durante las Jornadas Internacionales sobre Violencia y Feminicidio en Bolivia.

Aspectos metodológicos: variables definidas, fuentes de información, análisis y uso de datos.

Sobre las variables definidas

Para el trabajo estadístico, con base en la propuesta de variables, elaborada por Julia Monárrez¹⁷, se definieron:

1. Variables previas.
2. Variables sociodemográficas-económicas.
3. Variables espaciales.
4. Variables del crimen.
5. Variables del perpetrador.

Estas variables fueron aplicadas por el Observatorio Ciudadano Nacional del Feminicidio de México, cuya coordinadora en contacto con el CIDEM, estuvo de acuerdo en que se tomara en cuenta las mismas variables para la base de datos del Observatorio “Manuela”. Gracias al intercambio y transferencia de experiencia, el CIDEM no tuvo que transitar por el camino ya recorrido por México. Para el Observatorio, esto implica que, “la construcción del sistema con variables permite visibilizar violencia de género vs. inseguridad en la calle”¹⁸.

16 Ibidem.

17 Guía para el monitoreo de casos, con las variables sugeridas por Julia Monárrez, que fueron acordadas en la reunión del observatorio ciudadano nacional del feminicidio – México (guía compilada para una conferencia, 2008).

18 Testimonio recolectado en el taller de reconstrucción organizado con autoridades y personal de ONG el 23/04/17.

De las fuentes de información

Se crearon bases de datos, cuyas fuentes de información básicamente fueron los registros institucionales y las fuentes hemerográficas. Los registros institucionales, contaron con la base de datos del Servicio de Atención Integral Psico-Socio-Legal (SAI) del CIDEM en la ciudad de El Alto que registró denuncias de mujeres en situación de violencia y que a través de análisis de casos logró identificar a las mujeres que se encontraban en riesgo de muerte. Este registro permitió, recuperar historias de violencia registradas en el SAI y generar archivos individuales por cada caso para su posterior seguimiento.

Por su parte, las fuentes de información hemerográficas alimentaron la base de datos de feminicidio y la base de datos de mujeres en riesgo que se anexó a la del SAI. Desde el año 2009 se monitorea 22 medios escritos, en formato físico y digital y 2 agencias de noticias. Este trabajo se realiza desde el Centro Documental de la Mujer “Adela Zamudio” del CIDEM que recopila, preserva y difunde la memoria histórica de las mujeres, a través de todo tipo de soporte documental.

En el mismo año se comenzaron a registrar sistemáticamente los casos de feminicidio y los casos de asesinatos de mujeres por inseguridad ciudadana. En marzo del 2010 se publicó el primer reporte estadístico con cifras del año 2009. Sin embargo, se debe resaltar que las cifras reportadas se basan en el monitoreo de medios de comunicación escritos y consecuentemente no reflejan el 100% de la realidad del país. Es decir, no todos los casos aparecen en los medios.

En el 2002, el CIDEM creó un Sistema de Información para la Vigilancia Ciudadana desde una Perspectiva de Género –SIVICIGE-, para brindar información estadística sobre participación y representación política de las mujeres, educación, salud y violencia. Información que, desde ese entonces, se utiliza para la vigilancia de la implementación de las políticas públicas por parte de los gobiernos en favor de las mujeres. Con estas cifras se han ido demostrando las brechas existentes con relación a la equidad de género.

En relación a la violencia contra las mujeres, el SIVICIGE recopila, registra y difunde información estadística de 9 capitales de departamento y del municipio de El Alto, de instancias oficiales e instituciones privadas. A partir de la publicación n° 3 del año 2004, se incorporaron datos de asesinatos de mujeres recogidos por la División de Homicidios de la Policía Técnica Judicial. Aunque el feminicidio no fue tipificado como delito hasta marzo del 2013, por las características de los hechos, para el CIDEM, estas muertes eran feminicidios. En esta misma publicación se destacó como fuente de información un estudio realizado del año 2000 a junio del 2003 por el Colectivo Rebeldía, ONG que trabaja en derechos humanos de las mujeres. El estudio presentó 49 casos de feminicidios (asesinatos), la mayoría perpetrados por las parejas sentimentales de las víctimas, confirmando el riesgo que corren las mujeres en el ámbito privado (familia) y afirmando que estas muertes pudieron ser evitadas si “se tomaban los recaudos necesarios con el ejercicio e interpretación correcta de la Ley contra la violencia en la familia o doméstica”.

El último informe del SIVICIGE, N° 9 del año 2012, presentó datos sobre feminicidio tomando como fuente principal los del Observatorio “Manuela” Violencia, Feminicidio y Mujeres en Riesgo, basados en la información hemerográfica, de 2009 a 2011.

De los temas a observar

El Observatorio “Manuela”, con la finalidad de recopilar y generar información para la toma de decisiones, se propuso por un lado, no perder de vista la magnitud de la violencia y por otro lado, enfocarse en la falta de acceso a la justicia.

El uso de los datos

El trabajo de incidencia y la estrategia de comunicación del CIDEM a través del uso de los datos facilitaron la sensibilización y el posicionamiento político de la problemática del feminicidio.

Esto puede verse reflejado en los siguientes testimonios¹⁹:

“Los datos del CIDEM llenan el vacío de estadísticas oficiales respecto a la violencia contra las mujeres.”

“Se utilizaron los datos del Observatorio en la sensibilización de diputadas/dos para la aprobación de la Ley 348 y fue fundamental”.

“Las estadísticas y el Observatorio han sido clave y un aporte único en datos oficiales y nacionales”.

La Defensoría del Pueblo, por su parte, ha incluido en sus informes anuales presentados a la Asamblea Legislativa Plurinacional, datos sobre violencia contra las mujeres y feminicidios registrados por el Observatorio “Manuela”. De la misma manera, las cifras fueron difundidas por organismos internacionales, entre otros.

Aspectos organizativos, medios de difusión y algo de historia

Aspectos organizativos

Ha sido muy importante la constitución de un equipo de trabajo para el Observatorio “Manuela” conformado por una coordinadora, personal técnico y una abogada.

Este equipo ha participado en el registro de casos de feminicidio y de mujeres en riesgo, en la documentación y en el seguimiento de casos denunciados en la prensa y a través de la Fuerza Especial de Lucha Contra el Crimen (FELCC). Asimismo, ha sido clave su asistencia a las audiencias públicas, el acompañamiento y seguimiento de casos emblemáticos, la orientación a familiares de las víctimas para el acceso a la justicia y la organización de acciones de movilizaciones como plantones, marchas, vigiliass etc.

Medios de difusión y algo de historia

Desde el Observatorio “Manuela” se desarrollaron diversas acciones para alcanzar los objetivos propuestos, como el de contribuir a la erradicación de la violencia contra las mujeres y el feminicidio.

Con el fin de difundir las acciones y las cifras, se decidió retomar la publicación de la boletina “La Escoba”, en su segunda época.

La Escoba, su impacto y repercusiones

Una de las publicaciones importantes para la difusión de datos, incidencia y sensibilización ha sido la boletina “La Escoba” del CIDEM. Publicación que se distribuyó por internet en formato digital y físico a diferentes instituciones públicas y privadas, medios de comunicación y a la población en general.

¹⁹ Testimonios recolectados durante el taller de reconstrucción realizado el 16/07/14.

La tecnología ha permitido al CIDEM llegar con “La Escoba” a diferentes lugares del ciberespacio. De retorno, se obtuvieron respuestas positivas, con manifestaciones de interés para coordinar acciones y unir esfuerzos contra el feminicidio, trata de mujeres, violaciones sexuales y todo tipo de violencia contra las mujeres.

La boletina ha sido enlazada en blogs de mujeres, páginas web, observatorios de violencia contra las mujeres de diferentes países, instituciones académicas. Logró mucho impacto en otras redes de información.

A nivel nacional, las repercusiones de “La Escoba” con información estadística de casos de feminicidio y de mujeres en riesgo impactaron al público. Los medios de comunicación escritos y audio visuales amplificaron esta información generando demanda de entrevistas por parte de los periodistas con el CIDEM.

De igual forma, el tema violencia contra las mujeres y feminicidio han motivado investigaciones para tesis de diversos grados académicos y de diferentes especialidades. Así como, decisores de políticas públicas y periodistas han acudido a los servicios de información para solicitar hacer uso de datos que ha registrado el Observatorio.



Dossiers temáticos de información y hojas informativas

Los dossiers temáticos, publicaciones periódicas, con base en el archivo hemerográfico estuvieron dirigida a familiares de víctimas y a operadores y administradores de justicia, con el propósito de compartir información y analizar aspectos teóricos. La hoja informativa “La Escoba informa, difunde y convoca”, diferente de la Boletina del mismo nombre, tiene el propósito de publicar las acciones cotidianas del Observatorio “Manuela” como las convocatorias a audiencias públicas, sus resultados, convocatorias a movilizaciones y otra información.

El Observatorio “Manuela” como referente

El Observatorio del CIDEM se convirtió en un referente en el abordaje de la violencia hacia las mujeres a nivel nacional e internacional.

En noviembre del 2009, el CIDEM y la Defensoría del Pueblo llevaron a cabo una tertulia sobre “Feminicidio y la presentación del Consorcio de Centros de Documentación de las Mujeres de América Latina y el Caribe”, evento en el que se presentó la experiencia del Observatorio “Manuela” y la magnitud del feminicidio en México, a cargo de la experta Sara Lovera.

En el mismo mes, se realizó un Conversatorio denominado “Intercambio de experiencias:

Violencia, Feminicidio y Mujeres en Riesgo”, donde la Comisión para la Investigación de Malos Tratos a Mujeres de España y el Observatorio “Manuela” compartieron sus experiencias con administradoras/es y operadoras/es de justicia sobre procesos desarrollados en torno a la elaboración de leyes.

En julio de 2010, el CIDEM fue invitado a participar al Encuentro de la Red Feminista Latinoamericana y del Caribe por una Vida sin Violencia para las Mujeres (REDFEM), realizado en Bogotá, Colombia. Espacio donde se abordaron temas sobre violencia contra las mujeres y feminicidio y se presentó el trabajo del Observatorio “Manuela”.

En diciembre del 2010, participó en la Conferencia Nacional sobre Políticas Públicas y Protección de los Derechos de las Mujeres, organizada por la Campaña “Únete para poner fin a la violencia contra las mujeres”, impulsada por el Secretariado General de las Naciones Unidas.

Seguimiento a casos de feminicidio y mujeres en riesgo

Entre 2009 y 2011 el Observatorio “Manuela” ha realizado seguimiento a 35 casos. Pese a que, la dificultad número uno, para iniciar la investigación y el seguimiento de casos estaba en el acceso a la información, el mérito del Observatorio consistió en agotar todos los medios posi-

bles para llegar a ella. Si bien, en la Fiscalía no se podía acceder a los cuadernos de investigación, se acudía a los investigadores asignados, y por último a los juzgados de Control Jurisdiccional.

El seguimiento a los casos de feminicidio y de mujeres en situación de riesgo de feminicidio implicó acciones como: Investigar, documentar y monitorear las denuncias de intento de asesinato y amenazas de muerte de mujeres que asistieron al Servicio de Atención Psico-Socio-Legal del CIDEM, que denunciaron en la FELCC o en la fiscalía.

Como resultado, se identificaron los cuellos de botella que impiden el acceso a la justicia, y que en la mayoría de los casos lleva a la impunidad, la retardación y un gasto económico enorme para familiares; razones por las cuales muchos casos fueron abandonados.

Casos emblemáticos

En el 2009, junto a la Defensoría del Pueblo, la Coordinadora de la Mujer, la Red de Prevención y Atención de la Violencia Intrafamiliar de El Alto, el Centro de Promoción de la Mujer “Gregoria Apaza” y la Comisión de Derechos Humanos de la Cámara de Diputados, protagonizaron acciones conjuntas en torno a 3 casos emblemáticos: Virginia (feminicidio), victimada por su orientación sexual, Geraldine (mujer en riesgo), agredida por el novio, y Viviana (mujer en ries-

go), agredida sexualmente de manera sistemática por su padre, con poder económico y político.

Posteriormente, el Observatorio “Manuela” definió como casos emblemáticos a aquellos que se destacan de los demás por la relevancia de sus particularidades, con el objetivo de hacer seguimiento con acompañamiento. Lo que implicó acciones políticas (movilización e incidencia) y agotar los recursos para que el caso o los casos lleguen a instancias internacionales si es que el Estado Plurinacional de Bolivia no es capaz de resolverlo.

Los casos emblemáticos fueron seguidos desde el Observatorio “Manuela”. Se brindó orientación jurídica a los familiares, se participó en las audiencias públicas dando un apoyo importante a víctimas y familiares. Se visibilizaron los casos a través de los medios de comunicación y se realizaron plantones en los predios del Tribunal de Justicia y del Ministerio Público de La Paz y El Alto para denunciar las fallas en los procesos de los mismos. Con estas movilizaciones se logró, por ejemplo, la atención de la Fiscal de Distrito y la recepción a familiares para hacer conocer sus reclamos.

Las acciones realizadas en los casos emblemáticos tuvieron como resultado el haber encontrado los cuellos de botella y las dificultades con las que tropezaron en los procesos, las víctimas y familiares de feminicidio. Por ejemplo, cuando

las mujeres habían sido asesinadas por sus parejas, se tipificaba la acción como homicidio por emoción violenta con una sanción de 2 a 8 años de reclusión. Precisamente, esta forma de tipificar la muerte de mujeres, fue el argumento central para hacer la propuesta de tipificación del feminicidio como delito y pedir la derogación de la aplicación del artículo que regula el homicidio por emoción violenta en caso de feminicidio del Código Penal. Otros hallazgos, que también fueron insumos para dar sustento a la propuesta, fueron las causales de riesgo de abandono de casos, la retardación de los procesos, la afectación en la salud de las mujeres y la situación de hijas e hijos que quedan en la orfandad.



Foto: CIDEM

Plantón contra la retardación de justicia en la puerta de la corte superior de justicia de La Paz -2013.

PLANTÓN “POR ELLAS, POR NOSOTRAS NI UNA MUERTA MÁS”

Lugar: Corte Superior de Justicia El Alto

Fecha: 18 de Noviembre 2010

Horas: 11:00 a 12:00

Noviembre, mes de la No violencia contra las Mujeres
Ordenanza Municipal 164/2010
(Gobierno Municipal El Alto)

Las y los esperamos

Bolivia ¡ya!

Libre de Violencia contra las mujeres

Invitación del CIDEM a participar en un plantón en la puerta de la Corte Superior de la justicia, enviado a medios de comunicación.

Ejemplo de un caso emblemático seguido por el CIDEM

La mesa de trabajo de violencia contra las mujeres que pertenece al Comité Impulsor de la Agenda Legislativa desde las Mujeres, requería de fundamentos claros y específicos para justificar el ingreso del “feminicidio” al Código Penal. Por ello, aparte de los datos de feminicidio recolectados por el CIDEM, solicitaron que se realizara el estudio de un caso emblemático que mostrara que el feminicidio es la muerte de la mujer por su sola condición de tal.

Es así que, el Comité Impulsor comenzó a dar talleres de sensibilización a los/as asambleístas nacionales y decidieron exponer el caso de la niña Camila Brañez.

Resumen del caso

La niña Camila Brañez vivía con su mamá, Claudia Brañez y su padrastro, Víctor Hugo Ricaldi, hasta que el 26 de abril de 2009, fue encontrada en la acera de su casa sin vida.

En los estudios forenses se evidenció que la menor presentaba algunas marcas anteriores de violencia, como moretes, marcas de patadas; al mismo tiempo que había sufrido un ataque sexual.

El primer sospechoso, el padrastro, Victor Hugo Ricaldi era docente de la Universidad Mayor San Andrés y tenía mucha influencia. Según el testimonio de los abuelos de la niña, ella sufría hechos de violencia continuos por parte del mismo.

Este caso llamó la atención, porque el proceder de la justicia fue lento, al mismo tiempo que el uso de influencias por parte del presunto victimario, fue tal que la investigación se atrasó y se estuvo a punto de que el

sospechoso fuera excluido de la investigación. Hasta el día de hoy, este caso no tiene sentencia.

Acciones del CIDEM

El Observatorio “Manuela” conoció el caso en fecha 23 de febrero de 2010, se realizó acompañamiento y orientación jurídica a sus familiares (abuelos), seguimiento del caso y acciones de incidencia en la Cámara de Diputados de la Asamblea Legislativa del Estado Plurinacional.

La elaboración de notas de prensa, la publicación de resultados del proceso en “La Escoba” y la facilitación de entrevistas en canales de televisión fortalecieron a los familiares de la niña Camila. Como resultado de estas acciones el presunto victimario y sus familiares comenzaron a hostigar al equipo de trabajo del Observatorio, amenazando con iniciar un proceso penal contra el CIDEM.

Resultados

La incidencia realizada mediante medios de comunicación y al mismo tiempo por medio de cartas, pronunciamientos, denuncias públicas dirigidas a las instituciones del sistema Judicial, Ministerio Público como a la Universidad Mayor de San Andrés, logró en primera instancia que se emita y comunique una Resolución del Honorable Consejo Universitario donde se establece que se anula el proceso de reincorporación del docente Víctor Hugo Ricaldi.

Ante la retardación de justicia y el peligro de que el caso sea sobreseído, el CIDEM por medio del Observatorio se apersonó a la Comisión de Educación y Salud de la Cámara de Diputados de la Asamblea Legislativa Plurinacional presentando la situación procesal del caso de la niña Camila. Al mismo tiempo se pedía que la Comisión elabore una petición de informe y convoke, a la rectora de la Universidad Mayor

de San Andrés, al Fiscal General del Estado Plurinacional de Bolivia, a los fiscales asignados al caso, al personal médico del Instituto de Investigaciones Forenses y a otros involucrados.

La respuesta de la Comisión de Educación y Salud fue favorable, la misma que resolvió convocar al personal del CIDEM y a los abuelos de la niña para participar de una plenaria y escuchar directamente los detalles del caso. Resolvió conformar una Comisión Mixta de Justicia Plural, dentro de la Asamblea Legislativa, esto con el fin de que diputadas y diputados hagan seguimiento del caso.

Se logró evidenciar que existieron irregularidades en el proceso legal de este caso y resolvió dar curso a la petición de informe, para que se presenten la Rectora de la Universidad Mayor de San Andrés, el Fiscal General, fiscales asignados al caso, personal del Instituto de Investigaciones Forenses y otros.



Foto: CIDEM
Movilización - 25 de noviembre 2011

Al comprobarse las irregularidades en el proceso, un fiscal fue sometido a un proceso disciplinario.

Esto fue un éxito para la familia que estaba en búsqueda de justicia para que se mande la acusación formal contra el presunto asesino de la niña. Por otro lado, se logró conformar dentro de la Asamblea Legislativa esta Comisión Mixta de Justicia Plural, con el fin de poder recibir casos judiciales donde se evidencie el mal proceder de los representantes del sistema judicial.

Hasta la fecha esta comisión aun recibe casos y el CIDEM recurre a ella para poder ayudar a más familias que están en busca de justicia.

Familiares de víctimas de feminicidio y mujeres en riesgo de muerte

El contacto permanente con los familiares se fue consolidando hasta que surgió la necesidad de organizarse. Con este propósito, el CIDEM a través del Observatorio “Manuela” se planteó el objetivo de:

- Contribuir para que familiares de víctimas de feminicidio y de mujeres en riesgo de muerte se organicen, con el propósito de lograr justicia y esclarecer los asesinatos de sus hijas, hermanas, madres, nietas, etc.
- Contribuir para que los y las familiares sean protagonistas en el proceso de las

reformas penales y puedan incidir en la incorporación del feminicidio como delito y la derogación de parte del artículo de homicidio por emoción violenta del Código Penal para que no pueda ser aplicado en caso de feminicidios, y que las sanciones por lesiones graves y gravísimas se eleven.

Por otro lado, las falencias en la investigación de los casos de feminicidio y de mujeres en riesgo de muerte, la corrupción, la retardación de justicia y la impunidad, impulsaron a los familiares a organizarse, para apoyarse mutuamente y enfrentar los procesos judiciales.

“NO ES CONSUELO LO QUE QUEREMOS, JUSTICIA ES LO QUE EXIGIMOS”²⁰

De esta manera se llegó a un primer encuentro de familiares, en Junio de 2011, en ambientes de la Defensoría del Pueblo. A partir de este primer encuentro, los familiares continúan reuniéndose periódicamente.

Posteriormente, y tomando en cuenta el pedido de familiares de entender al sistema judicial y a la normativa legal vigente, el CIDEM ha llevado a cabo talleres de información y capacitación sobre el contenido y significado del término feminicidio, sobre el Código de Procedimiento Penal, el derecho penal, el derecho procesal penal y las etapas del juicio.

Del trabajo con familiares de víctimas se rescatan algunas lecciones aprendidas. En primer lugar, la necesidad de establecer un equipo multidisciplinario y especializado. Los familiares requieren principalmente orientación jurídica y terapias psicológicas para permanecer en las audiencias públicas. Para enfrentar estas demandas, el equipo de seguimiento debe conocer la normativa legal, su interpretación y aplicación. Para lo cual, el equipo de trabajo del CIDEM tuvo jornadas de reflexión y capacitación sobre el Código Penal, su interpretación y aplicación.

En segundo lugar, para evitar el riesgo de revictimización en los medios de comunicación, el equipo observador facilitó la participación de los familiares a talleres de vocerías, que fortalecieron sus capacidades.

Las percepciones de los familiares se recogieron en el taller realizado para la sistematización de la experiencia del CIDEM. Ellos expresaron que el apoyo recibido les dio confianza, esperanza y predisposición para seguir en los procesos. Reconocieron que el CIDEM ha impulsado el ingreso del feminicidio al Código Penal y el seguimiento legal a sus casos, así como el apoyo en las audiencias agilizó los procesos.

Algunos testimonios lo comprueban²¹:

“Nosotros como familiares de víctimas hacíamos marchas y movilizaciones. Con hechos se demostraban los casos”.

“Lo bueno del CIDEM también es que siempre nos consultan a la hora de entrevistarnos”.

“La abogada Verónica me ha dado mucha confianza y Zoraida me apoyó psicológicamente. En las audiencias siempre me acompañaban del CIDEM”.

“Estaba muerto en vida, gracias al CIDEM he superado”.

20 Eslogan elaborado por los familiares para reclamar justicia, 2010.

21 Testimonios recolectados en el taller realizado con parientes de víctimas de feminicidio, 18/07/2014.



Fotos: CIDEM
Plantones en la puerta de la corte de juzgados de El Alto
- 2013

5. Movilizaciones

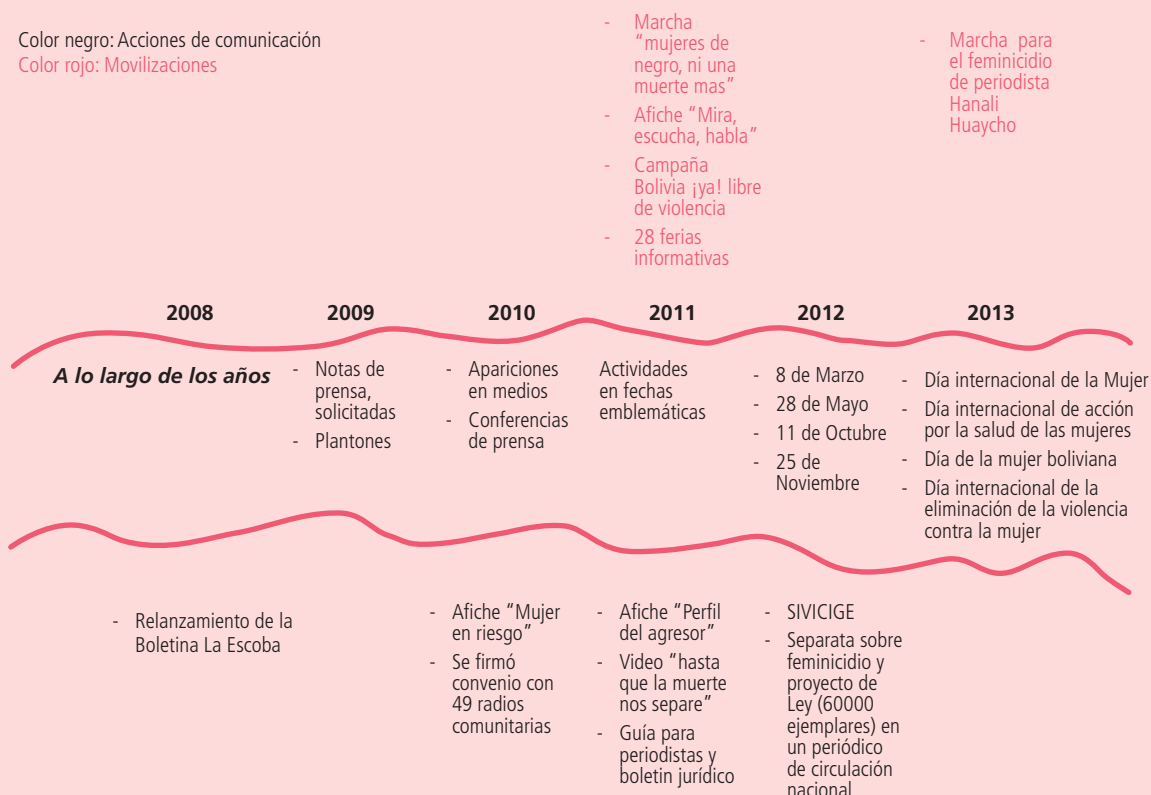
El movimiento de mujeres recurrió a movilizaciones ante la desatención del Estado frente a los crímenes cometidos contra mujeres.

Como se menciona anteriormente, se protagonizaron plantones y vigiliass en las instituciones del sistema judicial para interpelar al Estado y a la sociedad. Se organizaron diversas marchas que tenían por objetivo visibilizar el descontento social respecto a leyes que no garantizan plenamente los derechos de las mujeres. Así, la sociedad civil asumió el compromiso de lucha conjunta contra el feminicidio, apropiándose del concepto y sumándose a la propuesta del CIDEM.

Por ejemplo, se convocó a la marcha “mujeres de negro ni una muerte más” en el año 2011, a la que se sumaron diferentes organizaciones defensoras de derechos humanos, el Defensor del Pueblo, organizaciones de mujeres, familiares de las víctimas de feminicidio, medios de comunicación, etc. En esta marcha desde la ciudad de El Alto hacia La Paz, se logró visibilizar la problemática, denunciando la retardación de justicia, el tráfico de influencias y la impunidad.

Las diversas movilizaciones generaron una conciencia crítica en la sociedad civil frente a la problemática del feminicidio.

Color negro: Acciones de comunicación
Color rojo: Movilizaciones



Algunas acciones emblemáticas de comunicación y movilizaciones
- 2008 y 2013.²²

Otras acciones estratégicas eran las campañas interinstitucionales. La Campaña Bolivia ¡ya! Libre de violencia contra las mujeres ha sido una de las más impactantes.

²² Rio elaborado durante la reconstrucción de la experiencia por el equipo de la sistematización.

La Campaña Bolivia ¡ya! Libre de violencia contra las mujeres

La Campaña Bolivia ¡ya! libre de violencia contra las mujeres fue parte de la campaña regional Punto Final a la violencia contra las mujeres (América Latina y El Caribe). Se desarrolló en los años 2010-2011.

EL CIDEM como coordinador de la campaña generó alianzas estratégicas con organizaciones claves en tres departamentos (La Paz, Santa Cruz, Sucre), que a su vez conformaron otras alianzas locales. En total, la campaña logró reunir aproximadamente 50 instituciones y organizaciones.

El objetivo general de la campaña fue contribuir al cambio de creencias, generar posición colectiva, fortalecer al movimiento de mujeres y promover la movilización social, a favor de la eliminación de la aceptación de la violencia contra las mujeres y niñas.

Los mensajes claves de la campaña fueron:

- “Mira, escucha, habla”.
- “Por ellas, por nosotras”.
- “Una vida sin violencia es un derecho nuestro”.
- “No callen mi voz, no apaguen mi sonrisa”.
- “Por la vida de las mujeres, ni una muerta más”.

Algunas acciones realizadas en el marco de la campaña:

- Elaboración y difusión de materiales con los mensajes claves.

- Organización de ferias informativas.
- Organización de talleres de vocerías para lideresas e integrantes de la campaña.
- Generación de espacios de debate sobre la problemática.

El aporte más impactante de la campaña fue visibilizar el concepto de la violencia contra las mujeres frente a enfoques de violencia intrafamiliar. Logró también visibilizar la debilidad de las políticas públicas en dar respuesta a las mujeres; al mismo tiempo de desenmascarar y cuestionar las creencias y prácticas que justificaban y naturalizaban la violencia contra las mujeres. Además, la Campaña confirmó la importancia de trabajar de manera articulada.

6. Acciones de comunicación

Frente al nuevo proceso político que vive el país y a los desafíos que enfrentan las organizaciones de la sociedad civil que trabajan en la defensa de los derechos humanos de las mujeres es necesario desarrollar acciones de incidencia política, social y de comunicación.

En la última década sobre todo se puso énfasis en visibilizar la problemática de la violencia contra las mujeres y promover la incorporación del feminicidio como delito a partir de un nuevo marco constitucional.

Este trabajo desarrollado desde el CIDEM comenzó con el diseño y la implementación de una estrategia de comunicación sostenida para visibilizar, prevenir, sancionar y eliminar la violencia contra las mujeres.

Uno de los componentes fundamentales, establecidos en los objetivos de la estrategia de comunicación fue la presentación pública y mediática de la problemática de la violencia contra las mujeres y feminicidio, a través de acciones de información que involucraron medios de comunicación²³.

Objetivos:

General

Posicionar en la opinión pública la problemática de la violencia contra las mujeres, a través de los espacios informativos en medios de comunicación.

Específicos

- Gestionar la intervención en medios para visibilizar todas las formas de violencia contra las mujeres y el feminicidio.
- Estructurar y promover el discurso político del CIDEM a través de la producción de materiales de difusión.
- Planificar y ejecutar la participación en medios de comunicación.
- Realizar el registro y seguimiento de las acciones comunicacionales para analizar el impacto alcanzado.

Alcance

La estrategia de comunicación formó parte de la estrategia de incidencia política e incluyó los componentes de diseño de mensajes, capacitación y ejecución. En términos geográficos se realizó en las ciudades de La Paz y El Alto aunque el subcomponente de la difusión y distribución de

23 Ver anexos 4 a 6 - Artículos de prensa.

materiales informativos alcanzó a redes nacionales de televisión, radioemisoras y periódicos.

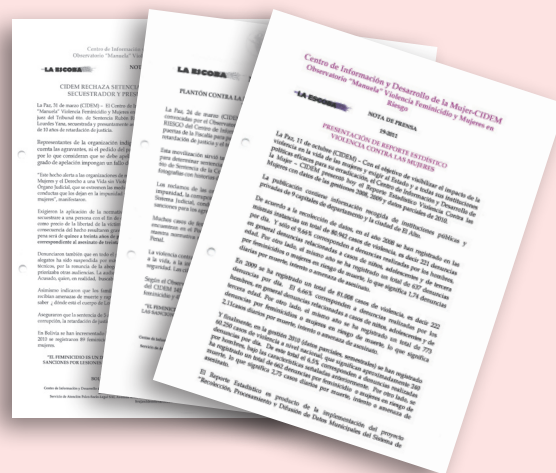
Enfoque

Desde la perspectiva informativa-comunicacional, la estrategia tuvo un carácter de sensibilización, concientización y movilización. Al estar basada en una visión apelativa-informativa, tuvo el objetivo de lograr que la sociedad se involucre en la problemática. A partir de esta consideración, los mensajes estratégicos partieron de la exposición de datos y denuncias de los casos para conducir a la interpelación y demandar la acción.

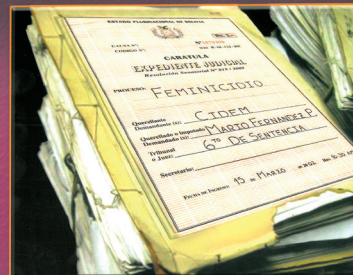
Elaboración de material

Como parte de la estrategia de comunicación, se produjeron materiales impresos (notas de prensa, comunicados, hojas informativas, pronunciamientos, afiches, carteles, stickers, cartillas, volantes, videos, etc.).

Varios de estos materiales tuvieron un impacto muy fuerte y quedaron en la mente de los actores/as y del grupo meta. Se ha constatado a través de los talleres de sistematización que una carpeta con materiales impresos elaborada para legisladores/as, jueces/zas, fiscales, abogados/as, policías, representantes de organizaciones sociales y periodistas tuvo mucha aceptación durante la etapa de socialización de la propuesta



El feminicidio es un delito que debe ser incorporado en el Código Penal para sancionar la **VIOLENCIA** contra las **MUJERES**





Afiche "mujeres en riesgo", elaborado por el CIDEM - 2012



Video "Hasta que la muerte nos separe", elaborado por el CIDEM - 2012

del CIDEM de incorporar el feminicidio como delito en el Código Penal, a través de la aprobación de la Ley 348.

Estas acciones de comunicación e incidencia sostenidas, complementarias entre sí, permitieron al CIDEM posicionar el tema de la violencia y el feminicidio en diferentes niveles y sectores, aparte de consolidarse como referente de información no sólo de datos, sino de la propuesta política de lucha contra la problemática.

El objetivo central fue tener, una presencia sostenida en medios televisivos, radios y prensa escrita, digital, páginas web y revistas, agendar la problemática del feminicidio en los medios, visibilizar la magnitud, compartir conceptos básicos sobre el término, el estado de situación y los argumentos legales para incorporarlo como delito en las modificaciones al Código Penal.

Hasta que la muerte nos separe: un ejemplo de material realizado

En el 2011, el CIDEM junto a una productora realizó un documental de 13 minutos sobre el feminicidio en Bolivia en base a casos asistidos por la organización. Este video muestra la situación de la violencia contra las mujeres, datos y casos de feminicidio. Fue producido con la participación de familiares de víctimas. Al recordar los sucesos dolorosos ocurridos, el video tiene un gran impacto emocional. Este

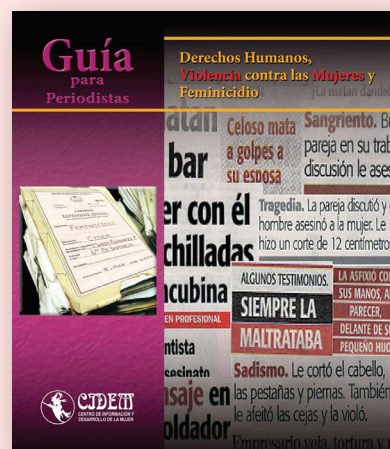
material se produjo para informar y sensibilizar, principalmente a los y las parlamentarios/as, personal judicial y policial. Fue estrenado en la fecha emblemática del 25 de noviembre.

La fructífera alianza con los medios de comunicación

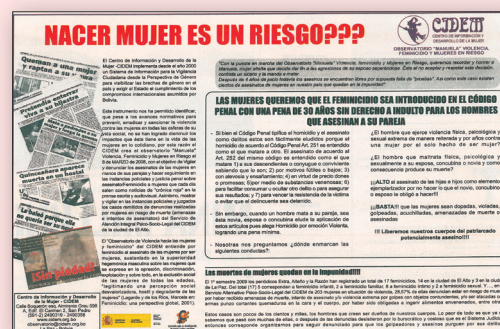
A lo largo del proceso, fue muy importante establecer y mantener contacto permanente con los y las periodistas. Los medios de comunicación siempre fueron considerados como aliados en los objetivos estratégicos del CIDEM por la fijación de la problemática en la agenda mediática y la apertura al tema. Esta estrategia permitió que la organización sea un referente cuando sea requerida por ellos en el abordaje de la violencia contra las mujeres.

Paralelamente, se han planificado y desarrollado talleres de información, sensibilización y capacitación de las y los periodistas para posicionar en los medios de prensa, la problemática de la violencia y el feminicidio. Se ha optado llegar a todos sin realizar una selección considerando los aspectos de audiencia, impacto y formato. También se han realizado talleres de capacitación y entrenamiento dirigidos a representantes de organizaciones e instituciones aliadas y voceras del CIDEM para la participación en medios.

Fruto de estas acciones, se logró cambiar en los medios el tratamiento de la violencia hacia las



Guía para periodistas sobre el tratamiento de los derechos humanos y la violencia contra las mujeres, elaborada por el CIDEM - 2012



Nota solicitada - periódico la Razón 13/09/2009



Nota solicitada - periódico la Razón 07/03/2010

mujeres y los feminicidios principalmente. Hay una primera cuestión que merece ser remarcada: se han apropiado del término feminicidio para describir la violencia extrema y tratar el tema en forma más amplia, como un suceso que tiene antecedentes, consecuencias y causas y por tanto debe ser denunciado.

Los medios de comunicación aumentaron la cobertura, publican reportajes y artículos sobre casos de violencia con información y datos que produce el CIDEM, recurren a la organización para abordar el tema. Sin embargo, falta todavía conseguir que las y los periodistas aborden

la problemática de manera responsable, ética y sin entrar en sensacionalismo. También existe el reto de que se incorpore el enfoque de género, perspectiva que posibilitaría dimensionar la problemática de la violencia hacia las mujeres y sugerir criterios para el tratamiento de los nuevos casos.

Otro desafío para la práctica periodística es lograr un mayor involucramiento de los medios en el seguimiento a las instancias que deben atender y sancionar la violencia hacia las mujeres para exigir que se cumpla las normativas vigentes.



Observatorio “Manuela” Violencia, Feminicidio y Mujeres en Riesgo

INVITACIÓN

El Observatorio “Manuela” Violencia, Feminicidio y Mujeres en Riesgo-CIDEM invita a compartir un Desayuno Trabajo con autoridades y periodistas de los medios de comunicación de la ciudad de El Alto, para abordar conjuntamente estrategias de prevención de la violencia contra las mujeres que trágicamente acaban con la muerte. (...)

Fecha: 27 de mayo de 2010

Horas: 8:00 a 10:00 am.

Lugar: Hotel Palace Alexander
(Av. Jorge Carrasco esq. Calle 3 No. 61 – Ceja El Alto)

El Centro de Información y Desarrollo de la Mujer – CIDEM agradece su asistencia.

7. Sensibilización, capacitación y formación

El CIDEM tiene como objetivo institucional empoderar a las mujeres por un lado y por otro, favorecer la transversalización del enfoque de género en políticas públicas, mediante la estrategia de sensibilización, capacitación y formación de los y las decisores/as de políticas públicas, prestadores/as de servicios, operadores/as y administradores/as de justicia. Esta estrategia busca lograr aliados/as para que contribuyan a promover el ejercicio pleno de los derechos de las mujeres.

La estrategia comprende diversas herramientas y metodologías como el “Diálogo de Saberes entre Mujeres”.

Empoderamiento de las mujeres a través del “Diálogo de Saberes entre Mujeres”

El “Diálogo de Saberes entre Mujeres” es una metodología implementada desde el 2008, con las consejeras del SAI, ampliada a mujeres del Distrito 1 y 8 de El Alto. Posteriormente se amplió a mujeres lideresas de diferentes organizaciones, que provenían de las áreas rurales de toda Bolivia.

Con el Diálogo de Saberes entre Mujeres se han generado debates políticos en torno a diversos temas como participación y representación política de las mujeres, derechos de las mujeres, entre los que se encuentran los derechos sexuales y reproductivos, el derecho a vivir una vida libre de violencia.

Esta metodología contiene 10 módulos temáticos, para la formación de las consejeras y lideresas, la mayoría de los módulos son para abordar la problemática de violencia contra las mujeres, en la familia y en la escuela, para trabajar en su prevención y para que la violencia no acabe con la vida de las mujeres.

Dos temas han sido importantes en la formación de mujeres: procesos judiciales en materia familiar, conceptos de feminicidio y la importancia de que ingrese como delito al código penal. El otro tema ha sido la sensibilización para la prevención de la violencia.

Sensibilización y capacitación a servidores/as públicos/as

El CIDEM ha generado espacios de sensibilización y capacitación para los y las tomadores/as y decisores/as de políticas públicas, personal de salud, operadores/as y administradores/as de justicia (fiscales y jueces) y policías. En talleres y seminarios se abordó la situación de la violencia extrema que acaba en feminicidio, de mujeres en riesgo de muerte, el rol que juega la administración de justicia en la protección de los derechos de las mujeres y el acceso a la misma. También se impartió información acerca de la normativa nacional e internacional relacionada con los derechos humanos de las mujeres.

Lo mencionado hace referencia al trabajo previsto en la planificación formal del CIDEM. Sin embargo, universidades, institutos militares y policiales, la cooperación internacional y organizaciones sociales, solicitaron la participación del CIDEM para tratar la problemática de la violencia contra las mujeres y el feminicidio.

En estos varios espacios (seminarios, foros, talleres, conferencias, etc.) se socializó la propuesta de feminicidio y la urgencia de que sea tipificado como delito para sancionar a los perpetradores.

X. Conclusiones

En esta sistematización se presenta el largo camino recorrido, a pesar de los obstáculos, de todas las acciones llevadas a cabo por el CIDEM para exigir que el feminicidio ingrese en la normativa nacional y sea sancionado.

Si bien no hay recetas milagrosas ni reproducibles mecánicamente, algunos elementos descritos en estas páginas puedan inspirar acciones exitosas en favor de los derechos de las mujeres.

La estrategia integral que consistió en llevar acciones en todos los niveles sociales de manera simultánea ha dado sus frutos. Fue acompañada de perseverancia, compromiso y activismo, ingredientes claves para lograr lo exigido.

De la misma manera, el trabajo en red y la creación de alianzas entre organizaciones de la sociedad civil e instituciones estatales ha sido una de las fortalezas; las acciones concertadas han permitido dar mayor fuerza a las demandas y que las distintas instancias del Estado asuman su responsabilidad. Este trabajo articulado ha permitido que se avance sobre todo en normatividad, sin embargo, el gran desafío es continuar la lucha para que se implementen y se asignen los recursos necesarios e indispensables para avanzar hacia la extinción de toda forma de violencia contra las mujeres.

La incorporación del feminicidio en la normativa nacional ha sido un hito muy importante en la lucha continua contra la violencia extrema hacia las mujeres. Sin embargo, queda mucho por hacer para que las mujeres ejerzan el derecho a una vida libre de violencia. Se espera que esta sistematización contribuya a recorrer el largo camino que queda todavía.

Al momento de redacción del presente documento, se logró un cambio muy efectivo en Bolivia: se promulgó el Decreto Supremo 2145, Reglamento de la Ley 348, Ley Integral para garantizar a las mujeres una vida



Foto: Agencia Boliviana de Información (ABI)

El Presidente del Estado Plurinacional de Bolivia, Evo Morales Ayma entrega la recién promulgada reglamentación de la Ley 348 a Mary Marca, directora ejecutiva del CIDEM - 18/10/14

libre de violencia, completando el avance logrado por dicha ley y como recompensa al trabajo incesante de las organizaciones de mujeres; es una conquista más en la lucha histórica de las mujeres por el ejercicio pleno de sus derechos.

A pocos días de su reelección, el presidente de Bolivia, Evo Morales, entregó de manera simbólica la reglamentación a Mary Marca, directora del CIDEM, como muestra de valoración al aporte de las organizaciones de mujeres, para que las normas sancionen efectivamente todas las formas de violencia hacia ellas.

XI. Recomendaciones

Si bien la incorporación del feminicidio en el Código Penal, así como la promulgación de la Ley 348 y su reglamento, han sido sin duda alguna un gran avance para las mujeres bolivianas, quedan aún acciones por realizar.

El CIDEM, junto a la coalición de mujeres activistas, las organizaciones defensoras de los derechos de las mujeres y, de modo general, el movimiento de mujeres y feministas, continuarán demandando la socialización, implementación y cumplimiento de la Ley 348 y su reglamento, para lo cual seguirán con su labor de exigibilidad y vigilancia ciudadana.

Es fundamental seguir trabajando en articulación con todos los sectores sociales, especialmente Estado y sociedad civil, para generar el mayor conocimiento de la reciente normatividad que previene y sanciona la violencia contra las mujeres, especialmente su forma más extrema, el feminicidio, fomentando una cultura de tolerancia cero. Para ello se requiere continuar con el desarrollo y fortalecimiento de capacidades, especialmente en operadores de justicia y policías, en talleres, seminarios y foros.

A la vez, es necesario realizar una campaña pública sostenida para la prevención efectiva de todas las formas de violencia contra las mujeres, siendo indispensable mantener y reforzar la adecuada capacitación a las y los periodistas y comunicadores/as sociales. Es importante además involucrar como aliados a los medios de comunicación para vigilar la implementación y aplicación de la norma.

Glosario:

AMUPEI:	Articulación de Mujeres por la Equidad y la Igualdad	ONU:	Organización de las Naciones Unidas
BPF:	Brigadas de Protección a la Familia	OPS:	Organización Panamericana de la Salud
CEDAW:	Convención para la Eliminación de todas las formas de Discriminación contra la Mujer (por sus siglas en inglés)	PTJ:	Policía Técnica Judicial
CPE:	Constitución Política del Estado	Red VIF:	Red de Prevención y Atención a la Violencia Intrafamiliar
CIALDM:	Comité Impulsor de la Agenda Legislativa Desde las Mujeres	REPEM:	Red de Salud de Mujeres Latinoamericanas y del Caribe, Red de Educación Popular entre Mujeres
CIDEM:	Centro de Información y Desarrollo de la Mujer	SAI:	Servicio de Atención Integral psico-socio-legal (del CIDEM)
CLADEM:	Comité de América Latina y el Caribe para la Defensa de los Derechos de la Mujer	SLIM:	Servicio Legal Integral Municipal
CPMGA:	Centro de Promoción de la Mujer “Gregoria Apaza”	VIO:	Viceministerio de Igualdad de Oportunidades
FELCC:	Fuerza especial de Lucha Contra el Crimen	UNFPA:	Fondo de Población de las Naciones Unidas (por sus siglas en inglés)
INE:	Instituto Nacional de Estadísticas	UNICEF:	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (por sus siglas en inglés)
MAS:	Movimiento Al Socialismo	UNIFEM:	Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer

Bibliografía

Agenda Legislativa desde las Mujeres 2008-2011, 2008, La Paz, Bolivia.

Rosario Mamani Apaza, Dialogo de saberes entre mujeres, hacia el empoderamiento en la prevención y denuncia de la violencia en la familia y la escuela, 2009, El Alto, Bolivia.

Centro de Promoción de la Mujer “Gregoria Apaza”, Femicidio en las ciudades de La Paz y El Alto: una expresión de dominio patriarcal, 2003, La Paz, Bolivia.

Comité Impulsor de la Agenda Legislativa desde las Mujeres, Acceso a la justicia para mujeres en situación de violencia - Ley 348, 2013, La Paz, Bolivia.

Diana E. Russell y Roberta A. Harmes, Femicidio: una perspectiva global, 2006, México DF, México.

Oficina de Alto Comisionado de las Naciones Unidas, “Memoria: Jornadas Internacionales

sobre Violencia y Femicidio en Bolivia, La Paz, 7,8 y 9 de noviembre de 2011”, 2010, La Paz, Bolivia.

Red Nacional de Trabajadoras/es de la Información y Comunicación RED-ADA, Femicidio en comunidades rurales de Bolivia. UNIFEM Región Andina, 2005 La Paz, Bolivia.

Red Nacional de Trabajadoras/es de la Información y Comunicación RED-ADA, El inventario de la muerte. UNIFEM Región Andina, 2005 La Paz, Bolivia.

Red Nacional de Trabajadoras/es de la Información y Comunicación RED-ADA, Femicidio en comunidades rurales de Bolivia. UNIFEM Región Andina, 2007, La Paz, Bolivia.

Observatorio Ciudadano Nacional del Femicidio México [www: http://observatoriofemicidio.blogspot.com/p/quienes-somos.html](http://observatoriofemicidio.blogspot.com/p/quienes-somos.html).

Anexos

Anexo 1:

Artículos 252 y 254 del Código Penal antes de su modificación a través de la Ley 348.

Artículo 252.- (ASESINATO). Será sancionado con la pena de presidio de treinta años, sin derecho a indulto, el que matare:

- 1) A sus descendientes o cónyuge o conviviente, sabiendo que lo son.
- 2) Por motivos fútiles o bajos.
- 3) Con alevosía o ensañamiento.
- 4) En virtud de precio, dones o promesas.
- 5) Por medio de sustancias venenosas u otras semejantes.
- 6) Para facilitar, consumir u ocultar otro delito, o para asegurar sus resultados.
- 7) Para vencer la resistencia de la víctima o evitar que el delincuente sea detenido.

Artículo 254.- (HOMICIDIO POR EMOCIÓN VIOLENTA). El que matare a otro en estado de emoción violenta excusable o impulsado por móviles honorables, será sancionado con reclusión de uno a seis años.

La sanción será de dos a ocho años para el que matare a su ascendiente, descendiente, cónyuge o conviviente, en dicho estado.

Anexo 2:

Artículos 83 y 84 de la Ley 348 (del 9 de marzo de 2013) que modifican el Código Penal.

Artículo 83. (MODIFICACIONES AL CÓDIGO PENAL). Se modifican los artículos 246, 254, 256, 267bis, 270, 271, 272, 308, 308bis, 310, 312, 313 del Código Penal, los cuales quedarán redactados con el siguiente texto:

(...)

Artículo 254 (HOMICIDIO POR EMOCIÓN VIOLENTA). Quien matare a otra u otro en estado de emoción violenta excusable, será sancionada(o) con reclusión de dos (2) a ocho (8) años.

Este tipo penal no procederá en caso de feminicidio.

(...)

Artículo 84. (NUEVOS TIPOS PENALES). Se incorporará al Código Penal los Artículos 154 bis, 252 bis, 271 bis, 272 bis, 312 bis, 312 ter, 312 quater, bajo el siguiente texto:

(...)

Artículo 252 Bis (FEMINICIDIO). Se sancionará con la pena de presidio de 30 años, sin derecho a indulto, a quien mate a una mujer, en cualquiera de las siguientes circunstancias:

- El autor sea o haya sido cónyuge o conviviente de la víctima, esté o haya estado ligada a ésta por una análoga relación de afectividad o intimidad, aun sin convivencia;
- Por haberse negado la víctima a establecer con el autor, una relación de pareja, enamoramiento, afectividad o intimidad;

- Por estar la víctima en situación de embarazo;
- La víctima que se encuentre en una situación o relación de subordinación o dependencia respecto del autor, o tenga con éste una relación de amistad, laboral o de compañerismo;
- La víctima se encuentre en una situación de vulnerabilidad;
- Cuando con anterioridad al hecho de la muerte, la mujer haya sido víctima de violencia física, psicológica, sexual o económica, cometida por el mismo agresor;
- Cuando el hecho haya sido precedido por un delito contra la libertad individual o la libertad sexual;
- Cuando la muerte sea conexa al delito de trata o tráfico de personas;
- Cuando la muerte sea resultado de ritos, desafíos grupales o prácticas culturales.

(...)

Anexo 3:

Propuesta del CIDEM para la incorporación del feminicidio como delito en el Código Penal

El Feminicidio es un delito que debe ser incorporado en el Código Penal

para sancionar la **VIOLENCIA** contra las **MUJERES**

El feminicidio es la forma extrema de violencia contra las mujeres, que después de su ejercicio sostenido, ciega sus vidas. Es el resultado de la inequidad de género, la misoginia e impunidad en la justicia. (Observatorio "Manuela" Violencia, Feminicidio y Mujeres en Riesgo)

El Centro de Información y Desarrollo de la Mujer - CIDEM a través de su Observatorio "Manuela" Violencia, Feminicidio y Mujeres en Riesgo, comienza en el año 2008 un proceso de incidencia política para visibilizar la problemática de la violencia extrema contra las mujeres y la incorporación del feminicidio como delito en el Código Penal con la elaboración de una propuesta inicial que fue presentada a la Comisión de Derechos Humanos de la Cámara de Diputados de la Asamblea Plurinacional de Bolivia en noviembre de 2010 .

La violencia contra las mujeres es la violación a los derechos humanos, es un fenómeno multifacético que, como tal, tiene variadas expresiones, causas, alcances y consecuencias. Es utilizada por los hombres como mecanismo de disciplinamiento de las mujeres que implican el uso de la fuerza física que deja una huella visible en su cuerpo o daños internos irreversibles. Su manifestación también puede ser sutil y se esconde en palabras o en silencios, es difícil identificarla e incluso descifrarla, pero menoscaba la autoestima de las mujeres e hijos/as. U obligar a tener relaciones sexuales - violación, que controla el rol reproductivo de las mujeres situando a los hombres "como dueños de sus cuerpos". Existe otra violencia que va más allá de las acciones y que impregna el orden simbólico asentado en un sistema patriarcal que transfiere de generación en generación y perpetúa la subordinación e inferiorización de las mujeres en las sociedades.

Las historias de violencia son continuas y sostenidas, con rasgos de tortura muestran que se desconoce o no se aceptan los derechos conquistados en la Constitución Política del Estado Plurinacional de Bolivia (promulgada en 2009), que después de un

proceso constituyente, se introduce como Derecho Fundamental¹ que "todas las personas, en particular las mujeres, tienen derecho a no sufrir violencia física, sexual o psicológica, tanto en la familia como en la sociedad (Art. 15, II) y que el Estado adoptará las medidas necesarias para prevenir, eliminar y sancionar la violencia de género y generacional, así como toda acción u omisión que tenga por objeto degradar la condición humana, causar muerte, dolor y sufrimiento físico, sexual o psicológico, tanto en el ámbito público como privado (Art. 15, III). Constitución que está en concordancia con la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer (Belém do Pará) y otras normativas internacionales.

La naturalización y normalización de la violencia contra las mujeres y la falta de acceso a la justicia son los principales factores de los feminicidios.

término feminicidio incluye el factor de impunidad "el feminicidio se conforma por el ambiente ideológico y social del machismo y misoginia, de violencia normalizada contra las mujeres, por ausencias legales y de políticas del gobierno, lo que genera una convivencia insegura para las mujeres, pone en riesgo y favorece el conjunto de crímenes que exigimos esclarecer y eliminar" ².

En este sentido, consideramos que la incorporación del feminicidio como tipo penal, es decir en el Código Penal Boliviano, visibilizará la forma extrema de violencia que impacta directamente en el cuerpo y vida de las mujeres.

Además, garantizará el acceso a la justicia y posibilitará que el Estado adopte políticas públicas para la prevención y erradicación de la violencia contra las mujeres. Propuesta que puede, desde la perspectiva de Lagarde, exigir que el Estado Plurinacional sancione y repare el daño a las familias de mujeres víctimas de feminicidio y garantice que éstos no queden en la impunidad.

Otra visión teórica, de Ana Carcedo analiza y señala que el feminicidio es una forma extrema de la violencia

¿Qué significa el término Feminicidio

Si bien en América Latina y El Caribe los términos de feminicidio y femicidio se utilizan indistintamente, es Marcela Lagarde, entre otras feministas, quién señala que el

¹ Producto de las acciones de incidencia política durante largos años de los diversos movimientos de mujeres y feministas.

² Lagarde y de los Ríos, Marcela, Feminicidio en Guatemala: crímenes contra la humanidad, Investigación preliminar, Guatemala, noviembre 2005.

contra las mujeres y lo define penalmente como homicidio de una mujer por el hecho de ser mujer, no concordamos en utilizar el delito penal de homicidio como sinónimo de asesinato de mujeres por ser mujeres/feminicidio. Esto porque “el homicidio se diferencia del asesinato por su carencia de alevosía, ensañamiento u otras circunstancias, y generalmente por no matar con motivos miserables o vacuos, como la promesa remuneratoria o recompensa, o en general, el ánimo de obtener lucro de la actividad homicida”.

Y así lo señala el Código Penal Boliviano en su Art. 251: “el que matará a otro, será sancionado con presidio de cinco (5) a veinte (20) años. (...)”, y es definido en el diccionario jurídico como un acto sin premeditación o “sin mala intención”.

En el caso del Código Penal boliviano actual este artículo ha sido modificado agravando la pena entre diez (10) a veinticinco (25) años cuando la víctima “resultará ser Niña, Niño o Adolescente”.

Nuestra propuesta

Desde el punto de vista del CIDEM, el delito de homicidio no podría describir o penalizar la muerte de mujeres, que tras largas historias de violencia cotidiana en manos de sus parejas o parientes terminan asesinadas intencionalmente; o las mujeres que son encontradas muertas después de haber sido violadas y que intencionalmente son asesinadas por los feminicidas para borrar sus huellas o las pruebas del delito cometido.

Al respecto, es importante señalar que el actual Código Penal boliviano determina en el Art. 252 que el asesinato “será sancionado con la pena de presidio de treinta (30) años, sin derecho a indulto, el que matará: 1) a sus descendientes o conyugue o conviviente, sabiendo que lo son”. Con lo que se marca enfáticamente que con el uso de medios violentos se priva a otro ser humano de la vida con malas intenciones. Es decir, el asesinato es un acto intencional de quitar la vida.

Si bien reconocemos que bajo este delito tipificado existente (asesinato) en el Código Penal, se encontraría incluido el feminicidio, **el CIDEM considera importante que en las modificaciones de ésta norma se visibilice el asesinato poniéndole rostro de mujer, ya que el asesinato de mujeres/feminicidio en Bolivia se está incrementando.**

Por esta razón proponemos que se incorpore el Feminicidio como delito con 30 años de privación de libertad sin derecho a indulto, a quien de muerte violenta a una mujer por su condición de mujer.

Así, también se propone la elevación de las sanciones por lesiones leves, graves y gravísimas y se modifique el art. 254 que tipifica el homicidio por emoción violenta en casos específicos de muerte de mujeres, propuesta que tiene por objetivo evitar que los delitos de feminicidio queden en la impunidad.

Feminicidios y otros Asesinatos

Gestiones 2009 - 2010 - 2011 (parciales)

Registro por Año	Feminicidios	Asesinato por Inseguridad Ciudadana y Otros	Total
Gestión 2009	98	45	143
Gestión 2010	89	56	145
Enero-octubre (2011)	85	51	136
Total registrados	272	152	424

Fuente: Observatorio “Manuela” Violencia, Feminicidio y Mujeres en Riesgo - CIDEM.

Redacción y elaboración de la propuesta:
Patricia Branez C.
Coordinadora de Incidencia Política y Proyectos - CIDEM

Edición:
Gloria Tapia T.
Comunicadora Social - CIDEM



giz



Calle Boquerón N° 598 - A, esquina Almirante Grau, Edificio El Carmen 2, Mezanine - Zona San Pedro
Tel: (591-2) 2490358 - 2490319 • Fax: (591-2) 2490517 • Página Web: www.cidem.org.bo
e-mail: cidem@cidem.org.bo • Dirección Postal: 14036
La Paz - Bolivia

Anexo 4:

Periódico La Razón, 15/07/2012

laRazón
EL DIARIO NACIONAL DE BOLIVIA

244 PÁGS • 15 DE JULIO DE 2012 • N° 7.876 • PRECIO: LA PAZ Y EL RESTO DEL PAÍS BS 6 • DÓLAR VENTA BS 6.96

Lleve gratis
Reporte
Niñez #1

BoA tiene el 68%
del **mercado**
aeronáutico A12

El comunario Rojas
paga su fianza y
sale de prisión A38

FEMINICIDIO SE COBRA MÁS VIDAS QUE LA DELINCUENCIA

Unas 24 mujeres **murieron** a manos de sus parejas.

■ Una investigación da cuenta de que en 2011, en El Alto 86 mujeres fallecieron por feminicidio y 51 por inseguridad ciudadana. En lo que va de este año, la relación, en todo el país, es de 24 a 21, respectivamente. La Policía corrobora el dato al sostener que el porcentaje de víctimas por hechos criminales es menor. Este delito se caracteriza por el uso extremo de violencia. A18-19

Anexo 5:

Periódico Extra, 28/09/2009


INFORME • PROYECTO 11
 LUNES 28 DE SEPTIEMBRE DE 2009

LABOR • UNA ORGANIZACIÓN ELABORA UNA PROPUESTA PARA QUE SE SANCIONE DRÁSTICAMENTE A LOS HOMBRES QUE MATEN A SUS PAREJAS.

Buscan insertar la figura del feminicidio en Bolivia

EL CIDEM TRABAJA PARA LOGRAR QUE SE SANCIONE CON 30 AÑOS DE CÁRCEL A QUIENES ATENTEN CONTRA LA VIDA DE SUS "MEDIAS NARANJAS", YA QUE AHORA OBTIENEN PENAS MÍNIMAS E INJUSTAS.

DRAMA: LAS EXPERIENCIAS DE ALGUNAS VÍCTIMAS SE TOMAN EN CUENTA.

EL CENTRO DE INFORMACIÓN y Desarrollo de la Mujer (CIDEM) y el Observatorio "Manuela", que buscan frenar la violencia que se ejerce en contra de las bolivianas, trabajan por introducir en el Código Penal la figura del feminicidio,

que es entendida como el asesinato de mujeres por sus parejas, por el solo hecho de ser tales.

De acuerdo con el Observatorio "Manuela", este crimen está sustentado en la "superioridad hegemónica masculina" sobre las mujeres de todas las

edades y legítima una percepción social desvalorizada, hostil y degradante hacia las mujeres.

En este marco y basados en datos recopilados desde el 2000 sobre la violencia intrafamiliar, trabajan en el tema para llenar el vacío legal, que por ahora sólo contempla el homicidio y el asesinato como únicos delitos cuando un hombre cobra la vida de su novia, esposa o concubina, por ejemplo, según Mary Marca, la directora de CIDEM.

"El sistema de vigilancia que tenemos muestra cómo el Estado avanza o no en la defensa de los derechos de las mujeres y, como vemos que no hay respuestas, creemos que es conveniente proponer la figura del feminicidio al ordenamiento jurídico", dijo.

Marca indica que ahora, con la nueva Carta Magna, se consti-

tucionalizaron varios derechos de la mujeres, pero aún falta mucho por hacer. "Lo que ahora deseamos es proponer que se incorpore la figura del feminicidio y que, además, se sancione con 30 años de privación de libertad y sin derecho a indulto".

"Estamos elaborando una propuesta a partir de las experiencias. Hay muchas mujeres que mueren a manos de sus parejas porque existe la naturalización de la violencia. Se confunde la situación con muertes pasionales, porque la mujer habría engañado al hombre y éste la mató por eso. Así se justifica el hecho de violencia", indica Marca.

La organización anuncia que algunos tópicos de su propuesta tienen que ver con la protección de los derechos de las mujeres, basados en la Convención Inte-

ramericana para la Erradicación Sanción y Prevención de violencia contra la mujer, que da mandatos al Estado, y en ese marco sugieren que la normativa debe adecuarse al Código Penal.

El plazo que CIDEM se trazó para hacer realidad esta iniciativa es el 2010, cuando se tendrán todos los estudios y elementos para preparar la argumentación y el enfoque sobre la propuesta.

De momento, indican que "nacer mujer es un riesgo", pues en los primeros seis meses de este año 17 mujeres fueron víctimas de feminicidio entre La Paz y El Alto. De 203 mujeres en situación de violencia detectadas en este mismo periodo, el 28,6 por ciento denunció que corre el riesgo de morir tras haber recibido amenazas o violencia extrema. **L. CASTEL**

VACÍO • EL CENTRO de INFORMACIÓN y Desarrollo de la MUJER BUSCA FRENAR LOS DELITOS QUE SE COMETEN EN CONTRA de LAS BOLIVIANAS.

¿Qué dice el Código Penal?

CUANDO LOS ILÍCITOS TIENEN COMO VÍCTIMA A LA NOVIA, ESPOSA O CONCUBINA DE UN HOMBRE, LAS SANCIONES SON MÍNIMAS, PUES NO EXISTE LA NORMA ESPECÍFICA PARA JUZGARLOS.

La violencia en contra de ellas, en sus diferentes formas, no es catalogada por las leyes.

El ACTUAL CÓDIGO PENAL tipifica el homicidio y el asesinato como delitos, sin embargo, "éstos ilícitos son fácilmente eludidos", indica una nota del CIDEM.

¿Cuáles las razones? El homicidio, de acuerdo al Art. 251 del Código Penal, es entendido como "el que matare a otro"; mientras que el asesinato (Art. 252) es entendido como "el que matare a sus descendientes o cónyuge o conviviente sabiendo que

lo son, por motivos fútiles o bajos, con alevosía y ensañamiento, en virtud de precio, dones y promesas, por medio de sustancias venenosas, para facilitar consumir y ocultar otro delito o para asegurar sus resultados", y por último para vencer la resistencia de la víctima o evitar que el delincuente sea detenido.

"Sin embargo, cuando un hombre mata a su pareja, sea novia, esposa o conviviente, puede

eludir la aplicación de estos artículos, pues alega "homicidio por emoción violenta", que implica una pena mínima, según los especialistas del CIDEM, centro en el que se preguntan dónde se enmarcan -dentro del Código Penal- las actitudes de violencia física, psicológica y sexual extrema, de manera reiterada y por años en contra de las mujeres bolivianas, por lo que buscan insertar la figura del feminicidio.

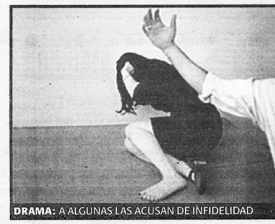

DRAMA: A ALGUNAS LAS ACUSAN DE INFIDELIDAD

FOTO: CIDEM/ANALIZA.COM.BE

Anexo 6:

Periódico Cambio, 24/11/2009

Sociedad

Cambio

Sociedad

CIDEM propone que el feminicidio sea castigado con 30 años de cárcel

Entre 2003 y 2004 hubo 373 asesinatos, de los cuales 353 quedaron en la impunidad, según reportes de la organización.

El Centro de Información y Desarrollo de la Mujer (Cidem) propuso ayer reformar el Código Penal para que sea insertada la figura jurídica del feminicidio, considerado como la muerte de mujeres a manos de sus esposos o concubinos, y sea penalizado con 30 años de cárcel sin derecho a indulto.

La coordinadora de Programas del Cidem, Patricia Bráñez, argumentó que el asesinato de mujeres creció en el país debido a la fragilidad del sistema judicial, que tiene figuras jurídicas como la muerte por emoción violenta, que reduce sustancialmente las penas contra los agresores, o muchos casos quedan en la impunidad debido a que la Policía no investiga los hechos.

Al mismo tiempo, es necesario endurecer las penas para hechos delictivos como las lesiones graves y gravísimas, debido a que tienen una pena benevolente de parte de los operadores de justicia.

Armado de cifras, Bráñez señaló que en 2008 se registraron 36 intentos de acoso e intimidación, 339 amenazas, 21 asesinatos y una tentativa de suicidio. En 2009, se contabilizaron 17 homicidios de mujeres, 11 suicidios, dos tentativas de asesinato y 18 tentativas de homicidio.

Un estudio realizado en todo el país demuestra que entre 2003 y



La violencia no tiene límites. En las ciudades de El Alto y La Paz fueron asesinadas 17 mujeres en lo que va del año.

2004 hubo 373 asesinatos, de los cuales 353 quedaron en la impunidad. Los esposos están en la cima de los agresores, luego los concubinos y finalmente los enamorados.

"Creemos importante que la sociedad boliviana cambie de actitud frente a las agresiones a las mujeres y ya no las naturalice, sino más bien condene la violencia que sufren desde niñas e incluso hasta la tercera edad", afirmó.

En tanto, el psicólogo Carlos Velásquez se mostró contrario a endurecer las penas porque no se terminarán los casos de feminicidio en el país debido a que los agresores no lo temen a la ley, lo que podría ocasionar un efecto contrario al perseguido.

Por su lado, el coordinador nacional de Proyectos de la RED ADA, Gu-

di Zabala, señaló que, de acuerdo con informes de la Policía y del Defensor del Pueblo, ocho de cada 10 mujeres son víctimas de violencia.

"Según registros de 2006, la violencia se incrementa casi en 2.000 casos cada año debido a las denuncias, pero lamentablemente no se hace seguimiento", indicó.

Precisó que en los pasados seis meses en la ciudad de El Alto y La Paz se registraron 17 asesinatos de mujeres, lo que desató la indignación de las organizaciones de mujeres.

De esta manera, el Centro de Información y Desarrollo de la Mujer, en coordinación con la Red Nacional de Trabajadoras de la Información y Co-

municación (RED ADA), iniciaron una serie de actividades para sensibilizar



Basta! Las víctimas se pronuncian por una sanción rigurosa contra el agresor.

a la población contra la violencia física y sexual hacia las mujeres, como parte del cronograma de conmemoración del 25 de noviembre, Día Internacional contra la Violencia de Género.

Un estudio de la RED ADA señala que la lucha de las mujeres tiene larga data y que las normas fueron redactadas por los hombres y pensadas sólo en función de ellos.

Los convenios internacionales para erradicar la discriminación y la violencia contra las mujeres fueron ratificados y se produjo la promulgación de la Ley 1674 Contra la Violencia en la Familia o Doméstica, que tipifica la violencia como delito público.

Las víctimas no corresponden a una determinada extracción social o cultura específica, o a una edad con-

creta, pertenecen a todos los estratos sociales, a todas las culturas, a todas las edades. Sin embargo, pese a toda esa diversidad, existen elementos comunes que hacen posible determinar algunos hechos sintomáticos que son el preámbulo del feminicidio.

En la antecámara se observan episodios de violencia intrafamiliar, e incluso antes de la unión de pareja con noviazgos violentos. Un número de incidentes empieza con la violencia psicológica, que se expresa en celos enfermizos, insultos, desvalorización de la persona, que termina de provocar baja autoestima en la víctima.

Muchos victimarios son bebedores consuetudinarios. El alcohol es un importante detonante para los hechos de violencia contra de las mujeres.

En muchos casos, el alcoholismo funciona como atenuante favorable al imputado y como responsable para el asesinato de mujeres, pues en sus declaraciones los asesinos expresan esa conocida frase de "borracho estaba y no me acuerdo".

La publicación indica que el hombre reprimido o frustrado, una vez ebrio, culpa a su pareja de todos sus males y frustraciones, y descarga toda su furia y hace gala de su poder patriarcal para el feminicidio.

La violencia física, que a veces comienza con un jalón, una bofetada y un empujón, puede ir en escala ascendente y llegar a agravantes tales como el aborto provocado por golpes en el vientre; días, semanas, meses de impedimento físico por lesiones

graves que luego provocan la muerte. Muchas de las mujeres, antes de ser asesinadas, fueron brutalmente violadas y torturadas. Los asesinos, en muchos de los casos, conocían a sus víctimas, tuvieron una relación estrecha o afinidad sentimental.

Asimismo, la RED ADA comprobó que en las ciudades del país no existe equipamiento técnico adecuado ni personal especializado para investigar los hechos criminales, lo que favorece a la impunidad.

Para proteger a las mujeres de la violencia se consolidaron en el país los Servicios Legales Integrales, Brigadas de Protección a la Familia, aunque carecen de personal y equipamiento suficientes para cumplir su misión con la eficiencia deseada.

Delitos en el campo son invisibilizados



Clamar por el respeto a la vida.

La Red de Trabajadoras de la Información (RED ADA) dice que en las comunidades rurales no existen instituciones policiales y judiciales que investiguen y esclarezcan la muerte de mujeres a manos de sus esposos, novios o concubinos, por lo que no existen datos estadísticos.

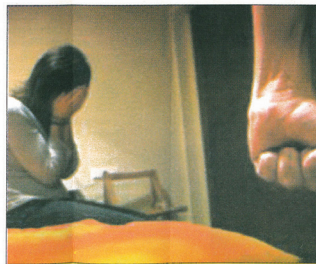
La institución manifiesta que este hecho atenta contra los más elementales derechos de las mujeres y no permite un normal desarrollo personal, familiar y social.

La justicia ordinaria no llega a las comunidades rurales, se centra en las grandes urbes y en algunas ciudades intermedias. Por otro

lado, el acceso a ella es difícil y de alto costo, requiere de intermediarios; también precisa de tiempo e "influencias", lo que se traduce en la poca fiabilidad en este sistema.

El consumo de bebidas alcohólicas también es reconocido como un elemento concorrente para que se cometa violencia, se expone a jóvenes y adultos de las comunidades rurales del país, subraya.

Asimismo, en las comunidades rurales persisten formas propias de ejercer justicia, de control social, lo que permite que se mantengan principios y valores ancestrales que permiten cierta armonía.



El maltrato no discrimina, pues se presenta en todos los estratos sociales.

Campaña en Colquiri

El Servicio Departamental de Gestión Social (Sedeges) de la Prefectura de La Paz desarrollará una campaña de sensibilización para prevenir la violencia intrafamiliar en el municipio de Colquiri, donde el pasado año se presentaron 129 casos de maltrato en contra de mujeres, niños y adolescentes.

La responsable de Servicios Legales Integrales Municipales del Sedeges, Rosmery Apaza, manifestó que el municipio de Colquiri, provincia Inquisivi del departamento, es el que más casos de violencia en la familia presentó el año pasado.

De 129 casos de violencia intrafamiliar, 54 son psicológicos, 19 maltrato físico y otros 27 delitos en contra de los niños, niñas y mujeres, informó la autoridad.

Como una de las primeras actividades, hoy se desarrollará un taller informativo y de sensibilización, actividad que estará dirigida por la Unidad de Género Generacional y Servicios Sociales del Sedeges.

Participarán como expositores funcionarios del Sedeges, del Viceministerio de Igualdad de Oportunidades, Fundación Colectivo Cabildeo y el Servicio Legal Integral Municipal de Colquiri.

Centro de Información y Desarrollo de la Mujer (CIDEM)
Calle Boquerón 598 A esquina calle Almirante Grau, zona San Pedro
Página Web: www.cidem.org.bo
Tel: (591-2) 2490358 - 2490319. Fax: (591-2) 2490517
Dirección Postal: 14036

Cidem Bolivia  @cidemBolivia 

La Paz - Bolivia



Con el apoyo de:



Implementada por



Programa Regional
ComVoMujer